



PRORAČUN
OBČINE LOGATEC ZA
LETO 2021

UVOD V PRORAČUN

UVOD

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Sestavljen je iz vrste dokumentov, s katerimi se določa globalni obseg po ekonomskih namenih, notranja struktura, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih in projektih. Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, pri čemer pa so obvezne, da upoštevajo veljavne predpise s področja javnih financ. Ključna sta splošni in posebni del proračuna. Tretji del proračunskih dokumentov predstavlja načrt razvojnih programov. Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov, načrta delovnih mest ter načrta nabav in gradenj ter program državnih pomoči. Občinski svet, skupaj z ostalimi proračunskimi dokumenti, sprejema tudi načrt prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja, lahko pa tudi predloge predpisov, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna.

Zakonske določbe in tudi določbe Statuta Občine Logatec določajo, da je župan občine dolžan predložiti v obravnavno in sprejem Proračun za naslednje leto pred iztekom tekočega leta, oziroma v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna Državnemu zboru na podlagi 28. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 v nadaljevanju: ZJF).

Skladno s 17. členom ZJF mora minister, pristojen za finance, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvestiti tudi občine in sicer najkasneje do 15. oktobra tekočega leta.

Dne 7. oktobra 2020 je občina Logatec z obvestilom številka 4101-22/2020/1 prejele izračune primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leti 2021 in 2022 – predhodni podatki. Po dogovoru med SOS, ZOS in Vlado RS je bilo na podlagi Zakona o financiranju občin dogovorjeno, da je višina povprečnine za leto 2021 določena pri **628,20 EUR**, in za leto 2022 predlagana izhodiščna višina **628,20 EUR**. Izračunana primerna poraba občine, dohodnine in finančne izravnave za leti 2021 in 2022 temeljita na razpoložljivih podatkih o številu in starostni strukturi prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti ter površine občine, kot to določa 13. člen ZFO-1, ter dohodnini iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1. Na podlagi izračuna je razpoložljiva dohodnina, ki pripada občinam, na podlagi tretjega odstavka 6. člena ZFO-1 zadostuje za pokritje vseh pripadajočih sredstev. Zato v letih 2021 in 2022 izplačila občinam iz naslova finančne izravnave iz državnega proračuna ni predvidena.

Pregled izračunov je objavljen na spletnem naslovu: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/>.

Sestavni deli proračuna so: Splošni del
Posebni del
Načrt razvojnih programov

Splošni del vključuje bilanco prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb in račun financiranja. V bilanci prihodkov in odhodkov se izkazujejo prihodki, ki obsegajo tekoče prihodke (davčne in nedavčne), kapitalske prihodke, prejete donacije ter transferne prihodke iz drugih blagajn javnega financiranja. Na strani odhodkov pa se izkazujejo odhodki, ki zajemajo tekoče odhodke, tekoče transfere, investicijske odhodke ter investicijske transfere.

Račun finančnih terjatev zajema na strani izdatkov tiste tokove izdatkov, ki za državo oz. občino nimajo značaja odhodkov (to je nepovratno danih sredstev), pač pa imajo bodisi značaj danih posojil finančnih naložb oziroma kapitalskih vlog občine v javna in zasebna podjetja,

banke oziroma druge finančne institucije. Plačila imajo za rezultat nastanek finančne terjatve države oziroma občine do prejemnika teh sredstev ali pa vzpostavitev oziroma povečanje kapitalskega deleža države oz. občine v lastniški strukturi prejemnikov sredstev. Na strani prejemkov pa so v tem računu izkazani tokovi prejemkov, ki nimajo značaja prihodkov, pač pa so to sredstva iz naslova prejetih vračil posojenih sredstev države (občine) oziroma prejetih sredstev iz naslova prodaje kapitalskih deležev države oz. občine v podjetjih, bankah in drugih finančnih institucijah.

V računu financiranja se izkazujejo tokovi zadolževanja in odplačil dolgov, povezanih s servisiranjem dolga države (občine), oziroma s financiranjem proračunskega deficita, to je salda bilance prihodkov in odhodkov ter računa finančnih terjatev in naložb. Zadolževanje je razčlenjeno na najmanjše domačih in tujih kreditov ter na sredstva, pridobljena z izdajo državnih vrednostnih papirjev na domačem in tujem trgu. Odplačila dolga pa so razčlenjena na odplačila domačih in tujih kreditov ter odplačila glavnice zapadlih državnih vrednostnih papirjev. V računu financiranja se kot saldo izkazujejo tudi spremembe stanja denarnih sredstev na računih med proračunskim letom.

Posebni del pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikov oziroma skupin proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke in druge izdatke delovanja predstavljene po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih. Podprogrami so razdeljeni na proračunske postavke, te pa na konte. Proračunska postavka je del podprograma, ki zajema celotno aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni uporabnik.

Proračunske postavke v okviru podprograma zajemajo celotno aktivnost ali projekt, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posameznik neposredni proračunski uporabnik.

Konti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev kontov se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Pri pripravi proračuna se upoštevajo klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov. Klasifikacije proračuna prikazujejo prejemke in izdatke občinskega proračuna po naslednjih klasifikacijah:

- ⇒ institucionalni,
- ⇒ ekonomski,
- ⇒ programski,
- ⇒ funkcionalni (COFOG).

Institucionalna klasifikacija javnofinančnih enot daje odgovor, kdo porablja proračunska sredstva, prikazuje razdelitev proračunskih sredstev po institucionalnih enotah, ki so nosilci pravic porabe za financiranje programov iz proračuna. To so neposredni proračunski uporabniki (občinski svet, nadzorni odbor, župan, občinska uprava in ožji deli občine – krajevne skupnosti).

Ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava. Daje odgovor na vprašanje, kaj se plačuje iz javnih sredstev. Je temelj strukture proračuna.

Programska klasifikacija javnofinančnih izdatkov daje odgovor na vprašanje, za kaj se porabijo javna sredstva. Je določena posebej za državni in posebej za občinske proračune, in sicer za občine s Pravilnikom o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov. Uporablja se za pripravo proračunov občin od leta 2006 dalje. V njej so določena področja proračunske porabe in glavni programi in za občine še podprogrami.

Programska klasifikacija je že od leta 2006 dalje tudi podlaga za poročanje občin o prejemkih in izdatkih občin, na podlagi 27. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15-ZUUJFO, 71/17 in 21/18-popr.). V ta namen je bil objavljen Pravilnik o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08), na podlagi katerega občine poročajo preko sistema za poročanje (APPrA-O), ki ga je vzpostavilo Ministrstvo za finance.

Funkcionalna klasifikacija javnofinančnih izdatkov, določena z Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov, je namenjena prikazu razdelitve celotnih javnofinančnih izdatkov po posameznih funkcijah občine. Predpisana funkcionalna klasifikacija je skladna s COFOG klasifikacijo in omogoča mednarodne primerjave.

Priprava proračuna za leto 2021 temelji na Zakonu o javnih financah. Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15), ki določa v katerih primerih in za katere namene lahko občina uporabi presežke preteklih let.

Načrt razvojnih programov sestavljajo letni načrti oziroma plani razvojnih programov neposrednih uporabnikov. Te opredeljujejo dokumenti dolgoročnega razvojnega načrtovanja, posebni zakoni ali drugi predpisi.

PRAVNE PODLAGE ZA PRIPRAVO – SESTAVO OBČINSKEGA PRORAČUNA

Področje javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo, tako pri pripravi državnega proračuna, kot tudi pri pripravi občinskih proračunov. Njihov celovit pregled je predstavljen na spletni strani Ministrstva za finance RS:

http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/predpisi/.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov, občine uporabijo naslednje predpise:

- ⇒ Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13-popr. 101/13 in 55/15 – ZfisP in 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18: v nadaljevanju ZJF),
- ⇒ Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15),
- ⇒ Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- ⇒ Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- ⇒ Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08) in
- ⇒ Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 - ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- ⇒ Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17 in 82/18).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- ⇒ Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- ⇒ Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl. US: U-I-136/07-13, 40/12-ZUJF), pri pripravi

dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Priprava proračuna občine Logatec za leto 2021 je temeljila na restriktivnem pristopu pri načrtovanju izdatkov občine Logatec.

Proračunski uporabniki so načrtovali pravice porabe za blago in storitve najprej za izvedbo zakonskih obveznosti. Druge aktivnosti in projekte načrtujejo glede na prioriteto zastavljenih ciljev čim bolj gospodarno in učinkovito. Prav tako je bilo potrebno gospodarno načrtovanje izdatkov za druge izvajalce javnih služb (javni zavodi, javna podjetja), ki se financirajo iz proračunskih virov glede na prioriteto potreb v letu 2021, s ciljem doseganja gospodarnosti in učinkovitosti zastavljenih ciljev s čim manjšimi proračunskimi sredstvi.

GLOBALNA KVANTITATIVNA IZHODIŠČA ZA LETO 2021

Skladno s 17. členom ZJF mora minister, pristojen za finance, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna obvestiti tudi občine. Osnova za pripravo predloga državnega proračuna za leti 2021 in 2022 in s tem tudi občinskih proračunov za leti 2021 in 2022 je Jesenska napoved gospodarskih gibanj Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj.

Globalni makroekonomski okvirji razvoja Slovenije:

<https://www.umar.gov.si/napovedi/>

IZRAČUN PRIMERNE PORABE NA PREBIVALCA

Ministrstvo za finance je občine, z dopisom številka: 4101-22/2020/1 z dne, 07. 10. 2020, obvestilo o predhodnih podatkih za izračun primerne porabe občin za leti 2021 in 2022 – predhodni podatki.

Način izračuna primerne porabe občin opredeljuje Zakon o financiranju občin -1. Primerna poraba občine je za posamezno občino, za posamezno proračunsko leto, ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1.

Primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini, površine občine, deleža prebivalcev, mlajših od 15 let in deleža prebivalcev, starejših od 65 let v občini, števila prebivalcev občine in povprečnine. Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2021 in 2022 tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. Za financiranje primerne porabe tako pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne

izravnave in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Finančna izravnava predstavlja sredstva, ki se v posameznem proračunskem letu dodelijo občini, ki s prihodki za financiranje primerne porabe (dohodnina) ne more financirati svoje primerne porabe.

Povprečnina, ki je eden izmed elementov za izračun primerne porabe in s tem dohodnine in finančne izravnave, se izračuna na podlagi Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Uradni list RS, št. 48/17).

Elementi, ki vplivajo na njeno višino so:

Povprečnina, predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Povprečnina za leto 2021 je upoštevana v višini **628,20 EUR**.

Število prebivalcev občine se upošteva po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in sicer so to državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Slovenije (občini) in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje, ki imajo prijavljeno stalno bivališče v Republiki Sloveniji (občini). Upoštevani so podatki na dan **1. januar 2020**. Na dan 1. januar 2020 je bilo število prebivalcev v Občini Logatec **14.067**, kar je za 89 prebivalcev več kot se jih je upoštevalo v izračunih za leto 2020.

Korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci mlajši od 6 let, starejših od 6 let in mlajših od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let in mlajših od 75 let ter starejših od 75 let) Izračunana vsota korigiranih kriterijev za leto 2021 je za Občino Logatec **1,053232**, kar predstavlja:

- skupno površino občine 173,0 km² (0,012298 km² na prebivalca),
- dolžino lokalnih cest in javnih poti 227,725 km (0,0116189 km na prebivalca),
- 1.035 prebivalcev mlajših od 6 let (delež predšolskih otrok v občini je 0,073576),
- 1.626 prebivalcev mlajših od 15 let in starejših od 6 let (delež šolskih otrok v občini je 0,115590),
- 1.174 prebivalcev mlajših od 75 let in starejših od 65 let (delež starejših v pokoju v občini je 0,083458),
- 1.065 prebivalcev starejših od 75 let (delež starejših v domu v občini je 0,075709).

Izračun zneska primerne porabe občine zajema izračun primerne porabe za posamezno občino. Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev.

$$\text{Vsota korigiranih kriterijev } 1,053232 \times 14.067 \text{ prebivalcev} \times 628,20 \text{ EUR povprečnina} \\ = 9.307.295 \text{ EUR primerna poraba}$$

Prihodek občine iz naslova dohodnine za leto 2021

Tako znaša dohodnina po odmernih odločbah za leto 2018 (podatki o višini dohodnine po odmernih odločbah za leto 2018, izdanih zavezancem, ki imajo na dan 31. decembra leta, na katero se nanašajo odmerne odločbe, stalno prebivališče v občini, po stanju na dan 30. junija 2020) za Občino Logatec **14.780.051 EUR**, kar predstavlja dohodnino po odmernih odločbah za leto 2018 za občino Logatec. Vendar pa dohodnina ne sme presegati primerno porabo.

Strukturni delež po odmirnih odločbah tako znaša 0,708969%, 70% dohodnine tako predstavlja 6.945.036 EUR oz. 30% dohodnine 2.976.444 EUR. Znesek 100% dohodnine od 54% skupne dohodnine je za občino Logatec: 9.921.480 EUR.