



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si

e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)

Tržaška cesta 50a, 1370 Logatec

t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 007-12/2020-3

Datum: 16.4.2020

## OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

### ZADEVA: PREDLOG UKREPOV ZA ČAS EPIDEMIJE COVID-19

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan

POROČEVALEC:

- Andrej Vrhunc, direktor

**PREDLOG SKLEPA:**

**I.**

Občinski svet se je seznanil z naslednjimi ukrepi in jih potrjuje:

- prenehanja zaračunavanja uporabnine za uporabnike športnih objektov za čas epidemije COVID-19,
- prenehanje zaračunavanja najemnine uporabnikom poslovnih prostorov v lasti občine (razen najemnikov v Upravnem centru Logatec in Lekarne) za čas epidemije COVID-19,
- prenehanje zaračunavanja za uporabo javnih površin in najemnine bazena za čas epidemije COVID-19,
- brezplačne objave oglasov za gospodarske subjekte v Logaških novicah in brezplačna objava osmrtnic v Logaških novicah za čas epidemije COVID-19.

**II.**

Podatke za obračun NUSZ se za gospodarske subjekte (ali vse subjekte v občini) na FURS odda z zamikom, in sicer tako, da bo morebitni drugi obrok zapadel v plačilo decembra 2020.

**III.**

Občinski svet zadolži župana, da skupaj z občinsko upravo preuči možnost sprejema splošnega akta, ki bo omogočal dodeljevanje pomoči gospodarskim subjektom pri plačevanju stroškov vseh komunalnih storitev za območje občine Logatec, in sicer:

- dodeljujejo se na vlogo,

- subjektom, ki jim je v času epidemije prepovedano poslovanje, se prizna 100 % oprostitev na cene komunalnih storitev za objekte, kjer so prej dejansko poslovali,
- subjektom, ki so imeli občutno zmanjšanje poslovanja (kriteriji iz prvega »protikorona zakona« – 20 % znižanje prometa v prvi polovici leta in ne več kot 50 % povečanje prometa v drugi polovici leta 2020) se prizna 30 % oprostitev na cene komunalnih storitev za objekte, kjer dejansko poslujejo,
- v letu 2021 se izvede preverjanje izpolnjevanja pogojev prejemnikov popusta na podlagi oddanih bilanc na AJPES, enako kot to ureja prvi »protikorona zakon«,
- na podlagi odločitve občinske uprave ali (po podeljenem pooblastilu) javnega podjetja, javno podjetje izda dobropis upavičencu,
- predvidi se enake pogoje sankcij, kot so predvidene v prvem »protikorona zakonu«.

Berto Menard  
Župan

Priloge:

- Obrazložitev predloga
- Prejet predlog za sklic dopisne seje s strani SD, SDS in NaNo

## **I. OBRAZLOŽITEV**

Občinska uprava je na predlog župana po pričetku epidemije COVID-19 izvedla analizo mogočih ukrepov omilitve učinka omejitvenih ukrepov, ki jih je za zajezitev epidemije sprejela Republika Slovenija. Pri izvedbi analize so bili upoštevani tudi predlogi, ki so jih podale svetniške skupine SD, SDS in NaNo ter predloge, ki so bili podani na usklajevanju predstavnikov svetniških skupin.

Analiza je bila izvedena tudi v luči ukrepov, ki jih je država že sprejela in jih še planira sprejeti.

Predlagani ukrepi in ugotovitve vezane na njih:

### **NUSZ**

Podani so predlogi znižanja. V skladu z veljavnimi predpisi, spremembe za letošnje leto niso več mogoče. Tako bi bil tak sklep nezakonit. Mestne občine so se odločile, da NUSZ ne bodo zniževale, ampak bodo le zamikale plačila.

#### **Predlog ukrepanja**

Ker bi bil ukrep sorazmeren za vse (tiste, ki so z omejitvami prizadeti in tiste, ki niso) v tej točki še ni smotno uvajati ukrepa znižanja. V kolikor se bo izkazalo, da bodo po izdaji odločb za plačilo NUSZ, plačila predstavljala težavo, bi se lahko še v kasnejši fazi odločali o morebitnih oprostitvah plačila in odpisih dolgov. Ker so podatki za odmero še v pripravi pa razpolagamo z možnostjo, da se roki plačil zamaknejo.

### **CENE KOMUNALNIH STORITEV**

Predlogi gredo v različne smeri. Od splošnega znižanja cene do povečevanja subvencije ali kombinacije obojega. V primeru subvencije, ima to vpliv le na občane, splošni popust pa ima vpliv na občane in gospodarstvo, razen če gre za nedovoljeno državno pomoč, ki je v tem delu gospodarstvu ne bi mogli dati.

#### **Predlog ukrepanja**

Ker bi bil ukrep sorazmeren za vse (tiste, ki so z omejitvami prizadeti in tiste, ki niso) v tej točki še ni smotno uvajati ukrepa. Ukrep bi bil v primeru uvedbe le psihološki, saj bi predstavljal za občane približno 5 EUR na povprečno 4 člansko gospodinjstvo. V pogovorih z OOO Logatec, pa smo prišli do ideje, da bi lahko predlog prilagodili do te mere, da se določenim gospodarskim subjektom, ki jim je bilo v času epidemije prepovedano poslovanje in tistim, ki so zaradi nje toliko zmanjšali obseg poslovanja, da so morali prekiniti s poslovanjem iz poslovnih razlogov, znižali ceno za večji procent. Tako pa bi dosegli učinek tam, kjer je mogoče ključen, da bodo sploh preživel. Več v analizi vezani na predloge OOO.

### **NAJEMNIKI ŠPORTNIH OBJEKTOV**

Podan je bil predlog, da se uporabnine ne zaračunava.

#### **Predlog ukrepanja**

Ker so vadbne prepovedane, se tudi uporabnina do konca epidemije ne zaračunava.

### **NAJEMNIKI POSLOVNIH PROSTOROV V LASTI OBČINE (razen Lekarne, Upravnega centra)**

Podani so bili predlogi za oprostitev plačila najemnine za določeno obdobje. Predlog je tudi za začasno kritje obratovalnih stroškov.

### **Predlog ukrepanja**

Najemnine se ne zaračunava do konca epidemije. Izločeni so najemniki prostorov lekarne v ZD Logatec in najemniki Upravnega centra Logatec, ker njihovo delo po večni poteka nemoteno.

### **NAJEMNIKI JAVNIH POVRŠIN ZA POTREBE POSLOVNE UPORABE IN NAJEMNIK BAZENA**

Podani so bili predlogi za oprostitev plačila najemnine za določeno obdobje.

### **Predlog ukrepanja**

Najemnine se ne zaračunava do konca epidemije, saj je uporaba prepovedana.

### **OBJAVE OGLASOV ZA GOSPODARSKE SUBJEKTE IN OBJAVE OSMRTNIC V LOGAŠKIH NOVICAH**

Podani so bili predlogi za oprostitev plačila.

### **Predlog ukrepanja**

Objave oglasov v Logaških novicah so do konca epidemije brezplačne za gospodarske subjekte s sedežem ali poslovno enoto na območju občine Logatec. Prav tako so brezplačne objave osmrtnic v Logaških novicah. Vežano na oglase, se dodeli naloga uredniškemu odboru, da določi največji obseg (število strani) oglasov in prioritetni vrstni red za primer velikega interesa.

### **PRIPRAVA POTREBNEGA ZA POVEČANJE POSTAVKE PRORAČUNSKE REZERVE**

Po izvedeni seji v aprilu, bi se oblikovalo povečanje postavke Proračunska rezerva, za katero bo potrebno sprejeti rebalans. Povečana postavka, bi bila tako namenjena vsem ukrepom, ki morebiti sedaj še niso smotrni, pa bi se ob daljšem trajanju epidemije izkazali za smotrne (NUSZ, daljše obdobje znižanja komunalnih storitev, oblikovanje morebitnih skladov za pomoč, ipd.).

### **USKLAJEVANJE UKREPOV Z OOOZ LOGATEC**

Skupaj z Območno obrtno zbornico Logatec bomo uskladili predlog ukrepov za gospodarstvo. Na tem področju ugotavljamo naslednje:

1. Gospodarski subjekti brez možnosti za poslovanje (zaprti zaradi predpisov, zaprti zaradi poslovnih razlogov)

- država jim krije stroške delovne sile
- ostanejo jim stroški kreditov, stroški najemnin in fiksni obratovalni stroški;
- tisti, ki niso lastniki poslovnih prostorov, bodo morali plačevati najemnino, ne glede na subvencije, ki bi jih dala država ali občina,
- tisti, ki imajo najete kredite ali leasinge, imajo možnost korišćenja moratorija, ostajajo pa jim stroški obresti,
- fiksni obratovalni stroški se bodo tem gospodarskim subjektom zmanjšali, saj se tudi ti gibljejo, glede na dejansko porabo, ki se bo tem gospodarskim subjektom zmanjšala

#### **Ugotovitve:**

Če država ne bo pomagala tudi pri stroških, ki tem subjektom ostanejo, bo potrebno, da se bo v ta segment vključila občina. Znižanje ali oprostitev NUSZ pomaga le tistim, ki so lastniki poslovnih prostorov, saj se v primeru najema najemnikom ne bo nič poznala. Pomagalo bi jim znižanje stroškov komunalnih storitev. Za ostalo pa je možnost le oblikovanje sklada in dodeljevanje enkratnih pomoči preko javnega poziva (npr. za subvencijo obresti za kredite in leasinge).

## 2. Gospodarski subjekti, ki poslujejo z omejitvami

Ti gospodarski subjekti morajo sami ugotavljati ali njihovo poslovanje prinaša zadosten obrat, da lahko še poslujejo, sicer bodo morali sprejeti odločitev, da poslovanje začasno ustavijo in zaposlene dajo na čakanje.

### Ugotovitve:

Med temi subjekti so razlike zelo velike. Eni imajo težave pri poslovanju, drugi poslujejo v še večjem obsegu, ker se je trenutno konkurenca tudi zmanjšala na določenih segmentih. Ob navedenem ni upravičeno uvajati enakomernih ukrepov, ki bodo pomagali tudi tistim, ki nimajo nobenih posebnih težav pri poslovanju.

Na podlagi sestanka s predsednikom in tajnikom OOO Logatec, z dne 15.4.2020, so bili oblikovani naslednji predlogi ukrepov za obrtnike in gospodarstvo, katerih izvedbo je potrebno preučiti in pripraviti dejansko možne predloge:

1. NUSZ – podatke se odda v obdelavo na FURS z nekaj zamika. Če je mogoče se zamik uredi le za obrtnike in gospodarstvo, za gospodinjstva pa se odda brez zamika.
2. Cene komunalnih storitev – subjektom, ki jim je v času epidemije prepovedano poslovanje, se prizna 100 % oprostitev na cene komunalnih storitev za objekte, kjer so prej dejansko poslovali, subjektom, ki so imeli občutno zmanjšanje poslovanja (kriteriji iz odloka Vlade RS – 20 % znižanje prometa v prvi polovici leta in ne več kot 50 % povečanje prometa v drugi polovici leta 2020) pa 30 % oprostitev na cene komunalnih storitev. V letu 2021 se izvede preverjanje izpolnjevanja pogojev prejemnikov popusta na podlagi oddanih bilanc na AJPES, enako kot to ureja prvi »protikورونا zakon«.

Glede na podane predloge je bilo izvedene že nekaj analize možnosti izvedbe podanih predlogov, pri čemer smo ugotovili, da taka oprostitev (ali popust) predstavlja državno pomoč (obrazložitev: »Pomoč dodeli država ali je kakorkoli dodeljena iz državnih oziroma javnih sredstev, če se lahko pripiše državi in bremeniti ali je sposobna bremeniti državna oziroma javna sredstva, pri čemer se ta pojem razume široko in ni mišljena le centralna oblast, temveč tudi regionalna oblast, **javna podjetja** ter tudi entitete nad katerimi ima javna oblast relevanten vpliv.«; vir:

[https://neffat.si/blog/23/drzavne\\_pomoci\\_gospodarskim\\_druzbam/](https://neffat.si/blog/23/drzavne_pomoci_gospodarskim_druzbam/)).

V kolikor bi se za tako obliko pomoči gospodarstvu odločili, smo podvrženi določbam Zakona o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04, v nadaljevanju: ZSDrP), ki v prvi alineji 2. člena določa, da so Skupinske izjeme državne pomoči, ki jih pred izvajanjem ni potrebno priglasiti Evropski komisiji po tretjem odstavku 88. člena Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti. Evropsko komisijo je o dodelitvi teh državnih pomoči potrebno obvestiti, le-ta pa jih objavi v Uradnem listu Evropske unije. Navedeno sedaj ureja 107. člen Pogodbe o delovanju Evropske unije (Uradni list C 326, 26/10/2012 str. 0001 – 0390, v nadaljevanju: PDEU), ki med drugim določa, da je z notranjim trgov združljiva pomoč za povrnitev škode, ki so jo povzročile naravne nesreče ali izjemni dogodki.

Nadalje je v prvem odstavku 7. člena ZSDrP določeno, da ministrstvo obravnava skupinske izjeme in pomoči po pravilu »de minimis« ter daje mnenje o njihovi skladnosti s pravili na področju državnih pomoči. Mnenje o skladnosti za skupinske izjeme izda ministrstvo

najkasneje v roku 45 dni, za pomoči po pravilu »de minimis« pa najkasneje v roku 15 dni od njihovega prejema. V tretjem odstavku istega člena pa je določeno, da je do izdaje pozitivnega mnenja ministrstva zadržano in prepovedano izvajanje državne pomoči.

Navedeno pomeni, da bi bilo v primeru, da se sprejme odločitev, da se uvede tovrstna državna pomoč, potrebno pripraviti splošni akt (npr. Pravilnik), v katerem bi se določilo namen, način dodeljevanja in način nadzora, ter ga poslati v potrditev na Ministrstvo za finance. Šele po potrditvi, pa bi ga občinski svet lahko sprejel.

Glede na navedeno je podan le predlog sklepa, da se ob morebitni taki odločitvi občinskega sveta preuči možnost izvedbe rešitve.

Opravljen je bila tudi analiza tovrstnih ukrepov po drugih občinah (hiter pregled na tej spletni strani SOS: <https://skupnostobcin.si/ukrepi-obcin-na-covid-19/>), iz katerega izhaja, da se tudi druge občine niso odločale za oprostitev cen komunalnih storitev, najbrž zaradi kompleksnosti izvedbe in vprašanja ali bo MF dejansko potrdil predloge pomoči.

Pripravil:  
Andrej Vrhunc  
Direktor

Berto Menard  
Župan

**OBČINA LOGATEC**  
**OBČINSKI SVET**  
Tržaška cesta 50a  
1370 Logatec

**Zadeva: Predlog za sklic dopisne seje občinskega sveta**

Spoštovani,

Svetniške skupine SD, SDS in NaNo (skupno 9 svetnikov občinskega sveta Občine Logatec), v skladu s 23 in 24. členom v povezavi s 26. členom Poslovnika občinskega sveta občine Logatec, predlagamo sklic dopisne seje občinskega sveta občine Logatec z obravnavo naslednje točke dnevnega reda:

1. Znižanje cen komunalnih storitev za čas trajanja epidemije

Pod omenjeno točko predlagamo sprejem naslednjih sklepov:

1. **Za čas trajanja epidemije bolezni covid – 19, se znižajo vse cene komunalnih storitev v občini Logatec za 15%.  
Kot prvi mesec uveljavitve znižanja cen se šteje marec 2020.  
Kot zadnji mesec veljavnosti znižanja se šteje tisti mesec, v katerem bo Vlada RS oznanila konec epidemije.**
2. **Sklep o znižanju cen komunalnih storitev velja za gospodinjstva in malo gospodarstvo, po kriterijih, ki veljajo za ukrep kriznega znižanja cen elektrike, ki ga vodi Ministrstvo za infrastrukturo.**
3. **V kolikor znižanje ne posega v okvire nedovoljene državne pomoči po predpisih EU, velja znižanje tudi za vse ostale gospodarske subjekte na območju občine Logatec.**

Obrazložitev:

V kriznih razmerah, ko se po samem končanju epidemije napoveduje tudi gospodarska recesija, se nam zdi pomembno, da poskušamo že za vnaprej tako gospodarstvo, kot tudi gospodinjstva vsaj v majhnem delu razbremeniti, saj bo okrevanje tako splošne potrošnje, kot tudi zagon gospodarstva vsaj malce lažji.

Komunalno podjetje Logatec je konec preteklega leta namreč občini Logatec vrnilo precejšen del subvencije, ki je namenjena subvencioniranju komunalnih storitev za gospodinjstva, s čimer je bil posledično tudi dobiček podjetja manjši. Ukrep je upravičen tudi iz vidika pričakovanega padca cen naftnih derivatov, kar bo vplivalo na vhodne stroške komunalnega podjetja, prav tako pa bo komunalno podjetje verjetno zavzeto v znižanje cen elektrike, saj je v računovodskih izkazih za leto 2018 opredeljeno kot majhna družba.

Ker se občinski svet v danih razmerah ne more sestati na redni seji, zaradi omejitve zbiranja in gibanja, pa je onemogočen tudi sklic izredne seje, predlagamo, da se za sprejem omenjenih sklepov skliče dopisna seja občinskega sveta. S sprejemom navedenih sklepov se ne odloča o zadevah, o katerih v skladu s poslovníkom ni mogoče odločati na dopisni seji.

Vsled zgoraj napisnega svetniške skupine predlagateljice menimo, da je ukrep v tem trenutku več kot upravičen, zaradi znižanja vhodnih stroškov JP KP Logatec, d.o.o. pa ukrep ne bo imel vpliva na poslovanje podjetja.

**Ker smo svetniške skupine spoštovale navodila o omejevanju širjenja virusa, smo za podpis omenjenega predloga pooblašteni vodje svetniških skupin v imenu vseh 9 svetnikov.**

Logatec, 22. marec 2020

Svetniška skupna SD

Za vse svetnike

Aljoša Peček



Svetniška skupina SDS

Za vse svetnike

Zoran Mojšker



Svetniška skupina NaNo

Za vse svetnike

Klemen Trpin

