



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 007-17/2022-1

Datum: 28. 3. 2022

OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

Zadeva: PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O USTANOVITVI IN IZDAJANJU
OBČINSKEGA GLASILA LOGAŠKE NOVICE, I. OBRAVNAVA

PREDLAGATELJ:

- Berto MENARD, župan

POROČEVALEC:

- Rudolf Leban, Vodja oddelka za splošne zadeve

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Logatec sprejme Odlok o spremembi Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice, v predloženem besedilu, po skrajšanem postopku.

Žig:

Berto MENARD
ŽUPAN

Priloga:

- Predlagane spremembe Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice.

PREDLOG ODLOKA O SPREMEMBAH ODLOKA O USTANOVITVI IN IZDAJANJU OBČINSKEGA GLASILA LOGAŠKE NOVICE

I. OBRAVNAVA

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice

V 19. členu Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice (Logaške novice, št. 12/11 in 9/21), v nadaljevanju Odlok, je zapisano: »V času volilne in referendumске kampanje uredništvo ravna skladno z zakonom, ki ureja volilno in referendumsko kampanjo ter lahko za vse stranke in druge osebe, ki kandidirajo na volitvah, glede na število strani glasila ter število strank, določi brezplačen prostor v glasilu.«

Ustavno sodišče je odločalo o vprašanju, ali občina lahko sprejme predpis, s katerim političnim strankam omogoča brezplačno objavo politično oglaševalskih sporočil v lokalnem glasilu, ki ga izdaja občina. Pojasnilo je, da lahko občina na podlagi prvega odstavka 140. člena Ustave sprejema predpise, s katerimi ureja pravice in obveznosti pravnih subjektov, vendar pri tem ne sme preseči ustavnega okvirja in posegati v državne pristojnosti. Če je urejanje posameznega področja v pristojnosti države, pa je treba iz namena zakonodajalca ugotoviti, ali je želel to področje urediti izključno (izčrpno), ali pa je dopustil možnost, da občina področje dopolnilno uredi. Če tega ni predvidel, je urejanje občine v nasprotju z načelom zakonitosti iz tretjega odstavka 150. člena Ustave.

Ustavno sodišče je ocenilo pravno ureditev financiranja političnih strank pri rednem poslovanju (ureja ga Zakon o političnih strankah) in v času volilne oziroma referendumске kampanje (ureja ga Zakon o volilni in referendumski kampanji). Ugotovilo je, da je bil v obeh primerih namen zakonodajalca, da področji izključno uredi. Ustavno sodišče je določilo, da je sprejetje predpisa, ki političnim strankam omogoča brezplačno storitev političnega oglaševanja v lokalnem javnem mediju v nasprotju s splošno prepovedjo financiranja s strani organov lokalnih skupnosti iz obeh zakonov. Sprejelo je stališče, da gre za posredno financiranje iz javnih sredstev, saj občina strankam omogoča opravljanje politično oglaševalske dejavnosti, ne da bi te utrpele zmanjšanje svojega premoženja. **Takšno financiranje mora biti dovoljeno z zakonom, drugače je prepovedano.** Zakon o političnih strankah in Zakon o volilni in referendumski volilni kampanji takšnega sredstva ne predvidevata. Zato je Občina Trebnje s sprejetjem drugega odstavka 3. člena Odloka (ki je brezplačno oglaševanje omogočal pri rednem poslovanju strank) in s sprejetjem tretjega odstavka 3. člena Odloka (ki je to omogočal v času volilne in referendumске kampanje) uvedla novo sredstvo za financiranje političnih strank in prekoračila svoje pristojnosti. Ustavno sodišče je odločilo, da je ravnala nezakonito in protiustavno ter razveljavilo navedeni določbi Odloka v delu, ki se nanaša na financiranje političnih strank.¹

2. Cilji in načela Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice

¹ E-vir: <https://www.us-rs.si/odlocba-ustavnega-sodisca-st-u-i-12-16-z-dne-4-2-2021/>

Cilj Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice je v uskladitev stanja z veljavno zakonodajo, ki prepoveduje brezplačno oglaševanje strank v občinskih glasilih.

3. Ocena finančnih in drugih posledic Odloka o spremembah Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice

Občina Logatec bo z ukinitvijo brezplačnega oglaševanja kvečjemu zmanjšala stroške oziroma pridobila dodatna sredstva, v kolikor se bodo stranke, ki nastopajo na volitvah, odločile za nakup plačljivih oglasov.

4. Utemeljitev skrajšanega postopka

Poslovnik občinskega sveta Občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/14 – uradno prečiščeno besedilo) v drugi alineji prvega odstavka 84. člena določa, da lahko Občinski svet občine Logatec na obrazložen predlog predlagatelja odloči, da bo na isti seji opravil obe obravnavi predloga odloka ali drugega splošnega akta, ki se sprejema na enak način, če gre za prenehanje veljavnosti splošnega akta ali njegovih posameznih določb skladu z zakonom.

II. Besedilo členov

Na podlagi 9. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOmK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US, 67/19 – odl. US in 82/21) 13. in 16. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 12/20) je Občinski svet Občine Logatec na svoji ____ seji, dne ____2022, sprejel

Odlok o spremembah Odloka o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice

1. člen

V Odloku o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice (Logaške novice, št. 12/11 in 9/21; v nadaljnjem besedilu: Odlok) se 19. člen črta.

2. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu občine Logatec.

Številka:
Logatec, 2022

Berto MENARD
ŽUPAN

III. Obrazložitev

- K 1. členu odloka

Besedilo 19. člena: »V času volilne in referendumске kampanje uredništvo ravna skladno z zakonom, ki ureja volilno in referendumsko kampanjo ter lahko za vse stranke in druge osebe, ki kandidirajo na volitvah, glede na število strani glasila ter število strank, določi brezplačen prostor v glasilu.« protipravno ureja brezplačen prostor v glasilu strankam v času referendumskih in volilnih kampanj, v kolikor bi se besedilo črtalo zgolj delno, bi se lahko smiselno ohranilo »V času volilne in referendumске kampanje uredništvo ravna skladno z zakonom, ki ureja volilno in referendumsko kampanjo«, vendar je taka določba nepotrebna saj je ravnanje skladno z zakonom že samoumevno in ga ni potrebno izrecno navajati. Edini smotrni način umestitve mnenja Ustavnega sodišča je tako črtanje 19. člena v celoti.

Strokovno pravilna priprava prečiščenega besedila zakona ne dovoljuje, da bi se členi zakona v prečiščenem besedilu preštevilčili. Zakonodajalec mora s pravilnim noveliranjem zakona dosledno ohraniti nespremenjeno oštevilčenje členov, dokler zakon velja. Besedilo člena se z novelo spremeni, dopolni, nadomesti z novim ali črta, preneha veljati na podlagi drugega predpisa ali pa se razveljavi z odločbo ustavnega sodišča. Črtani, razveljavljeni ali člen, ki je prenehal veljati, obdrži v prečiščenem besedilu svoje mesto in zaporedno številko (oznako) člena, namesto besedila pa se v oklepaju navede: »črtan«, »razveljavljen« ali »prenehal veljati«.

Pripravil:
Rudolf Leban
Vodja oddelka za splošne zadeve

Berto Menard
ŽUPAN

IV. Vnos sprememb v obstoječi Odlok o ustanovitvi občinskega glasila Logaške novice

Na podlagi 9. člena Zakona o medijih (Uradni list RS št. 110/06 - uradno prečiščeno besedilo, 36/08–zpoMK-1, 77/10-ZSFCJA) 13. in 16. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice št.10/10 – uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Logatec na svoji 10. seji, dne 15. 12. 2011, sprejel

Odlok o ustanovitvi in izdajanju občinskega glasila Logaške novice

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se ustanavlja in ureja izdajanje javnega glasila Občine Logatec (v nadaljevanju: glasilo), kot informativnega glasila občine.

2. člen

Ime glasila je Logaške novice.

3. člen

Ustanovitelj in izdajatelj glasila je Občina Logatec. Sedež izdajatelja glasila je: Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec.

4. člen

Glasilo se uvršča v informativni periodični tisk in je javno ter uradno glasilo občine, v katerem se objavljajo lokalni predpisi in drugi akti.

Časopis izhaja praviloma enkrat mesečno. Lahko izide tudi kot dvojna ali izredna številka. Glasilo izhaja v slovenskem jeziku.

Glasilo brez uradnih objav izhaja v tiskani in elektronski obliki. Glasilo brez uradnih objav v tiskani obliki prejmejo vsa gospodinjstva na območju Občine Logatec brezplačno, glasilo in uradne objave v elektronski obliki pa se objavi na spletnih straneh Občine Logatec.

V posamezni tiskani in elektronski izdaji Logaških novic se objavi povzetek sprejetih aktualni občinskih aktov in kje se navedeni akti – uradne objave v elektronski obliki nahajajo na spletni strani Občine Logatec. Poleg povzetka sprejetih aktualnih občinskih aktov se navede tudi, da lahko zainteresirane osebe uradni del Logaških novic v fizični obliki prevzamejo v spremeni pisarni Občine Logatec.

Glasilo lahko ob plačilu prejema tudi druge zainteresirane osebe izven občine. Cena izvoda se oblikuje v skladu z ekonomsko ceno glasila in stroški distribucije.

Občinska uprava enkrat letno pripravlja izračun cene ter oblikuje višino letne oziroma polletne naročnine.

Določitev števila izvodov in prejemnikov glasila, namenjenega promociji, je pristojnost župana.

5. člen

Naslov uredništva glasila je Občina Logatec, Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec.

6. člen

Na vsakem izvodu glasila morajo biti poleg imena glasila obvezno navedeni še naslednji podatki:

- naziv in sedež izdajatelja glasila,
- ime in priimek odgovornega urednika ter članov uredniškega odbora,
- naziv in sedež tiskarne,
- datum natisa, število tiskanih izvodov in številka glasila,
- podatki o vpisu v razvid medijev.

II. GLAVNI NAMEN IN CILJI GLASILA

7. člen

Glasilo je namenjeno obveščanju občanov, opravlja nalogo informiranja o delu občinskega sveta, župana, organov Občine Logatec, krajevnih skupnosti, javnih zavodov, podjetij in skladov, katerih ustanovitelj ali soustanovitelj je Občina Logatec, društev, političnih strank in drugih organizacij, ki opravljajo naloge v javnem interesu ter poroča o aktualnih gospodarskih, političnih, socialnih, kulturnih, športnih in ostalih dogajanjih.

Programske vsebine morajo temeljiti na svobodi izražanja, nedotakljivosti in varstvu človekove osebnosti in dostojanstva, na svobodnem pretoku informacij in odprtosti za različna mnenja, prepričanja in raznolike vsebine, avtonomnosti odgovornega urednika in uredniškega odbora ter avtorjev besedil pri ustvarjanju programskih vsebin.

Cilj glasila je objavljane objektivnih in celovitih informacij ter mnenj o vseh področjih življenja in dela v občini.

III. UREDNIŠTVO GLASILA

8. člen

Glasilo ureja uredništvo glasila, ki ga sestavljajo odgovorni urednik in uredniški odbor.

9. člen

Odgovornega urednika, za mandatno dobo pet let, imenuje občinski svet na predlog Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

Župan Občinskemu svetu lahko predlaga razrešitev odgovornega urednika, če z delom ne deluje v skladu s programsko zasnovo in uredniško politiko glasila.

Razrešitev odgovornega urednika Občinskemu svetu lahko predlaga tudi ena četrtina članov občinskega sveta, če le-ta z delom ne deluje v skladu s programsko zasnovo in uredniško politiko glasila.

Predlog razrešitve se vloži pri Komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

10. člen

Za odgovornega urednika je lahko imenovan kandidat, ki poleg splošnih pogojev izpolnjuje še pogoje, ki jih določajo predpisi s področja medijev.

11. člen

Odgovorni urednik oblikuje programsko zasnovo glasila, katero potrdi Občinski svet.

Odgovorni urednik pripravi letni finančni načrt in letno finančno poročilo o izdajanju glasila, ki ju potrdi Občinski svet.

Odgovorni urednik

- odgovarja za uresničevanje programske zasnove,
- imenuje in razrešuje uredniški odbor,
- vodi uredniški odbor,
- zagotavlja redno izhajanje glasila,
- naroča, pripravlja in ureja besedila ter sodeluje v vseh fazah nastajanja glasila,
- angažira zaposlene v občinski upravi, krajevnih skupnostih, javnih zavodih, podjetjih, skladih in društvih za pripravo posameznih vsebin in kontinuirano sodelovanje pri nastajanju glasila,
- skrbi za izvajanje kodeksa novinarske poklicne etike,
- opravlja druge naloge v skladu z zakonom, ki ureja medije.

Odgovorni urednik sme iz utemeljenih razlogov zavrniti objavo posameznega prispevka, če ta ni v skladu s programsko zasnovo, vendar je o tem in konkretnih razlogih za zavrnitev dolžan pisno obvestiti avtorja prispevka in člane uredniškega odbora in to najkasneje pred izidom številke glasila, za katero je bil prispevek izdelan.

12. člen

Uredniški odbor šteje pet članov, ki jih imenuje odgovorni urednik.

Odgovorni urednik lahko razreši posameznega člana ali več članov uredniškega odbora, če s svojim delom ne deluje v skladu z programsko zasnovo in uredniško politiko glasila.

Uredniškemu odboru mandat poteče s prenehanjem mandata odgovornega urednika ali z njegovo razrešitvijo.

13. člen

Člani uredniškega odbora so v okviru sprejete programske zasnove in uredniške politike pri svojem delu neodvisni in samostojni. Uredniški odbor se sestaja na sejah, ki jih po potrebi sklicuje in vodi odgovorni urednik.

14. člen

Naloge uredniškega odbora so:

- skrbi za uresničevanje programske zasnove glasila,
- obravnava pobude, mnenja in predloge, ki se nanašajo na urejanje in izdajanje glasila,
- obravnava finančna in druga vprašanja v zvezi z glasilom,
- obravnava vse spremembe v zvezi s periodiko izdajanja in razširjanja glasila.

15. člen

Odgovorni urednik in člani uredniškega odbora imajo pravico do nagrade, ki jo s sklepom določi župan občine Logatec.

IV. NAČIN FINANCIRANJA IZDAJANJA GLASILA

16. člen

Občina Logatec zagotavlja finančne in druge pogoje za redno izdajanje glasila s sredstvi občinskega proračuna na podlagi letnega finančnega načrta, ki ga pripravi odgovorni urednik.

Sredstva za izdajanje glasila se lahko zagotavljajo tudi s prihodki od oglasnih in drugih sporočil.

V. OGLAŠEVANJE IN ORGANIZACIJA IZDAJANJA GLASILA

17. člen

Oglaševalske vsebine po tem odloku so oglasi in druge vrste plačanih obvestil (v nadaljevanju: oglasi), katerih objavo naroči pravna ali fizična oseba. Objavljajo se samo plačani oglasi.

Za oglase se po tem odloku ne štejejo:

- obveščanje izdajatelja v zvezi s programskimi vsebinami novic,
- brezplačne objave v zvezi z izvajanjem javnih služb, humanitarnih prireditev in dobrodelnih akcij,
- brezplačno navajanje organizatorjev ali sponzorjev humanitarnih prireditev in dobrodelnih akcij.

18. člen

Oglaševati je možno samo na straneh in na način, kot ga določi odgovorni urednik, nikakor pa ne na naslovni strani glasila. Cene oglaševanja določi uredniški odbor na predlog odgovornega urednika.

19. člen

(črtan)

~~V času volilne in referendumске kampanje uredništvo ravna skladno z zakonom, ki ureja volilno in referendumsko kampanjo ter lahko za vse stranke in druge osebe, ki kandidirajo na volitvah, glede na število strani glasila ter število strank, določi brezplačen prostor v glasilu.~~

20. člen

Opravljanje posameznih tehničnih, strokovnih ali organizacijskih opravil povezanih z izdajanjem glasila se lahko naroči zunanjim izvajalcem in za posamezna dela sklene pogodbo.

VI. KONČNI DOLOČBI

21. člen

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja Občine Logatec je dolžna najkasneje, v treh mesecih, od uveljavitve odloka, začeti postopek imenovanja odgovornega urednika, skladno z določbami tega odloka.

Dosedanjemu uredniku poteče mandat na dan, pred datumom, imenovanja novega urednika.

22. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v občinskem glasilu Logaške novice.

Številka: 007-21/2021-5

Logatec, 8. 10. 2021

Berto MENARD
ŽUPAN

