



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-34/2021-4

Datum: 28. 12. 2021

## **ZADEVA: Nadzor nad poslovanjem Krajevne skupnosti Laze-Jakovica v letih 2019 in 2020**

### **1. NADZORNI ODBOR**

#### **1.1. Sestava:**

Jurij Švajncer, predsednik NO  
prof. dr. Anton Gosar, član  
Špela Tomić, članica

#### **1.2 Poročevalka:**

Špela Tomić

#### **1.3 Izvedenec:**

/

#### **1.4 Nadzorovana organa:**

Krajevna skupnost Laze-Jakovica;  
Jakovica 6, 1370 Logatec;  
e-pošta: [kslazejakovica@obcina-logatec.si](mailto:kslazejakovica@obcina-logatec.si)  
(v nadaljevanju nadzorovanec)

in

Občina Logatec  
Tržaška cesta 50A  
1370 Logatec  
e-pošta: [obcina.logatec@brezpaperino.si](mailto:obcina.logatec@brezpaperino.si)  
Zanjo: Berto Menard, župan



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

## 2. UVOD

### 2.1 *Predstavitev nadzorovanih organov*

Občina Logatec je samoupravna lokalna skupnost. Na območju občine so kot ožji deli občine ustanovljene naslednje krajevne skupnosti (v nadaljevanj: KS): Hotedršica, Laze-Jakovica, Log-Zaplana, Naklo, Rovte, Tabor, Trate in Vrh Sv. Treh Kraljev.

KS Laze-Jakovica obsega naselji Laze in Jakovica. Naselje Laze leži na vzhodnem robu Planinskega polja pod avtocesto in železnico Ljubljana-Postojna. Železniška postaja v Lazah je dobila ime po Planini, ki je naselje na drugi strani Planinskega polja. V okolici so številni ponori reke Unice ter več kraških jam. Med njimi Najdena jama, Logarček, Mačkoviča, Vranja in Skednena jama. Nad vasjo se širi gozdnat Logaški ravnik s številnimi udornicami, ki nakazujejo podzemni tok reke Ljubljanice. Med njimi je najbolj znana Laška kukava. Jakovica je gručasto naselje, ki leži nad dnem Planinskega polja, na zahodnem pobočju osamelega Jakovškega griča (506 m). Na pobočjih so sadovnjaki in njive, travniki pa na občasno poplavljenem Planinskem polju.

Organ KS je svet KS, ki ga sestavlja sedem članov, predsednik sveta KS je Ciril Simšič, podpredsednik Marko Blažič, tajnik sveta KS pa Tadeja Nagode. Pristojnosti, naloge in status KS je opredeljen v IV. Poglavju Statuta Občine Logatec. KS je pravna oseba javnega prava v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s statutom občine. Za delovanje in opravljanje nalog KS se zagotovijo sredstva v proračunu občine, lahko pa tudi s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve, s samoprispevkom in s prihodki od premoženja ožjega dela občine.

### 2.2 *Pravna podlaga*

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE )
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US)
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19, 61/20 – ZDLGPE, 133/20 in 174/20 – ZIPRS2122)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18)
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13 in 81/16)



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08)
- Statut Občine Logatec (Logaške novice, št. 12/20)
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Logatec (Logaške novice, št. 9/15 (str. 5))
- Letni program dela Nadzornega odbora za leto 2021, št. 011-10/2020-3 z dne 23. 6. 2020
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09)
- Odlok o proračunu Občine Logatec za leto 2019 (Številka: 410-16/2018-66, z dne 21. 3. 2019)
- Odlok o proračunu Občine Logatec za leto 2020 (Številka: 410-11/2019-73, z dne 13. 2. 2020)

### **2.3 Sklep o izvedbi nadzora**

Nadzorni odbor Občine Logatec (v nadaljevanju: NO) je sprejel sklep s št. 011-11/2021-6 o izvedbi nadzora poslovanja nadzorovanca za leti 2019 in 2020. O tem je NO obvestil nadzorovana organa.

### **2.4 Namen nadzora**

V okviru nadzora je NO preverjal skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti, transparentnost poslovanja, skladnost finančnega poslovanja s finančnim načrtom nadzorovanca za leti 2019 in 2020, popolnost in zakonitost prejemkov ter pravilnost vodenja računovodskih knjig. Na tej podlagi je NO ugotavljal dejansko stanje in podal priporočila.

## **3. UGOTOVITVENI DEL**

### **3.1 Dokumentacija in nadzor**

NO je prejel vso dokumentacijo, ki se nanaša na poslovanje nadzorovanca v letih 2019 in 2020. Ta zajema zapisnike sveta KS, kartico finančnega knjigovodstva, finančni načrt KS za leto 2019 in 2020 in letno poročilo za leti 2019 in 2020. Nadzornica se je dne 20. 10. 2021 s predsednikom sveta KS, Cirilom Simšičem, tudi osebno srečala v prostorih nadzorovanca.

### **3.2 Obseg nadzora**

Nadzor je zajemal poslovanje nadzorovanca v letih 2019 in 2020. Predmet nadzora je bilo zlasti občinsko sofinanciranje, pravilnosti plačevanja obveznosti, načina naročanja storitev in blaga ter urejenost in preglednost poslovanja.

### **3.3 Ugotovitve**

#### **a) Pogodbe in naročilnice**

Krajevne skupnosti, ki imajo status pravne osebe javnega prava, nimajo svojega transakcijskega računa, temveč so njihovi finančni načrti del proračuna občine. Porabo sredstev izvajajo samostojno v svojem imenu (pridobivajo predračune, se dogovarjajo z dobavitelji, izstavljajo naročilnice).



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

KS Laze Jakovica v letih 2019 in 2020 ni imela vzpostavljenih nobenih posebnih pogodbenih razmerij (npr. za opravljanje hišniških del ali druga servisna dela). Nadzorovanec je naročal izvedbo storitev oz. dobavo blaga. V letu 2019 je prejel 8 računov, s katerimi je naročal blago in storitve manjše vrednosti. Ti računi so bili izdani s strani naslednji poslovnih subjektov: Fama d.o.o. - 2 x, Energotuš d.o.o. - 3 x, DSZ d.d. Logatec - 2 x, Mavrica – 1 x in 1 x Angela Menart s.p. V letu 2020 je nadzorovanec prejel 3 račune s strani naslednjih poslovnih subjektov: pivnica in picerija pr Krištofu, Berto Gabrovšek s.p. in Palisada proizvodnja, trženje in inženiring d.o.o. Po pojasnilu nadzorovanca je manjši obseg poslovanja predvsem posledica ukrepov, povezanih s COVID-19.

**b) Uporaba prostorov**

KS Laze-Jakovica ima svoj prostor v stavbi na naslovu Laze 57 (k. o. 2018, št. parcele 34/3). Stavba je v lasti Občine Logatec, KS pa prostor koristi za svoj namen, a le občasno, saj so se člani sveta KS na seji sveta KS dne 21. 1. 2019 dogovorili, da je sedež KS Laze Jakovica na domačem naslovu predsednika KS. Na naslovu Laze 57 stoji stavba Občine Logatec, ki je v prvi vrsti namenjena podružnični Osnovni šoli Laze (v nadaljevanju: POŠ Laze) in Vrtcu Kurirček enota Laze. Nadzorovanec, Občina Logatec in POŠ Laze nimajo posebej urejenega medsebojnega pogodbenega razmerja za uporabo prostorov na navedeni lokaciji.

**c) Stroški KS in prejeta sredstva Občine Logatec**

Stroški, ki jih je imel nadzorovanec za tekoče poslovanje KS Laze Jakovica v letu 2019 in 2020 so bili naslednji:

<b>Strošek</b>	<b>Višina stroškov v letu 2019</b>	<b>Višina stroškov v letu 2020</b>
Stroški pogostitev	484,43€	446,68€
Stroški telefona	341,24€	279,07
Stroški plačilnega prometa	1,78€	1,25€
Poštnina	132,83€	23,42€
Drugi splošni material in storitve	31,07€	*9.512,84€
Nakup oglasne table		73,44€
Pisarniški material	23,62€	/
Založniške in tiskarske storitve	68,33€	/
Nakup GSM aparata	156,00€	/
Sejnine	838,65€	/
<b>SKUPAJ</b>	<b>2.077,95€</b>	<b>10.336,70€</b>

Nadzorovanec je v letih 2019 in 2020 prenašal večji presežek iz preteklih let. Do presežka odhodkov nad prihodki v letu 2020 pa je prišlo iz razloga, ker je nadzorovanec s pomočjo Občine Logatec izvedel investicijo v leseni objekt ob šoli ter panelno ograjo. Nadzorovanec je s strani občinskega proračuna Občine Logatec tako leta 2019 kot leta 2020 prejel 5.309,04 EUR



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

iz občinskega sofinanciranja. Skupni znesek izstavljenih in plačanih računov se ujema s Kartico finančnega knjigovodstva za leti 2019 in 2020.

**d) Računi, roki plačila, nadzorovanca**

Za nadzorovanca računovodstvo vodi Občina Logatec, ki je zavezana s poslovanjem z e-računi. E-račun je račun, ki ga izdajatelj računa za dobavljeno blago ali izvedene storitve izda svojemu dolžniku oziroma prejemniku računa v elektronski obliki in enakovredno zamenjuje račun v papirni obliki. Poslovanje z e-računi je za PU obvezno že vse od začetka leta 2015. Poslovanje z e-računi v številnih pogledih olajša poslovanje. Izdajanje takega računa je enostavnejše, posredovanje hitrejše, v samem postopku pa nastaja tudi manj stroškov.

V postopku nadzora so bili pregledani računi za telefon, stroški pogostitev in stroški poštne za leto 2019 in 2020. Pri navedenih računih ni bilo zaznati odstopanj od trenutno veljavne zakonodaje (npr. zamuda plačilnega roka). KS Laze Jakovica drugih stroškov povezanih s stavbo na naslovu Laze 57 nima, saj vse stroške vzdrževanje stavbe in uporabe krijeta izključno POŠ Laze in Vrtec Kurirček enota Laze. KS predlaga tudi izvedbo določenih projektov s sodelovanjem KS, s čimer se uspešno povezuje s POŠ Laze, Vrtcem Kurirček in celotnima naseljema Laze oziroma Jakovica.

**e) Seje Sveta KS, sejnine in povrnitev stroškov**

Svet nadzorovanca je imel v letu 2019 pet, v letu 2020 pa dve seji, kjer so razpravljali o tekočih zadevah. Za vsako od navedenih so napravili zapisnik, ki vsebuje večino običajnih elementov (naziv organizacije, ki se sestaja, naslov dokumenta, datum dokumenta, dnevni red, obravnava posameznih točk dnevnega reda in sprejeti sklepi ter ime in priimek zapisnikarja in predsedujočega). Z vidika preglednosti bi bilo smiselno zapisnike opremiti s številko dokumentov (npr. 1/2019, 2/2019 itd.) in zapisom o sklepčnosti, prisotnih osebah ter sprejetih sklepih. V skladu s 4. točko zapisnika in sprejetim sklepom seje KS Laze Jakovica z dne 20. 2. 2019 se članom sveta KS sejnine izplačujejo 2 × letno. V letu 2019 je bilo članom sveta KS izplačanih za 838,56 EUR sejin, sejnine za leto 2020 pa so bile izplačane v koledarskem letu 2021.

**f) Zasedenost dvorane**

Večnamenska dvorana oziroma telovadnica v stavbi POŠ Laze je bila v letu 2019 in 2020 skoraj polno zasedena. V dopoldanskem času jo uporablja POŠ Laze in Vrtec Kurirček – enota Laze za svoje dejavnosti, v popoldanskem času pa je bila dvorana oddana bodisi KS za kakšne prireditve ali športne dejavnosti bodisi različnim društvom za izvajanje lastnih dejavnosti. V primeru uporabe dvorane oziroma telovadnice s strani KS se predstavnik KS povežejo s POŠ Laze in dogovorijo o uporabi. Telovadnica je bila z donatorskimi sredstvi popolnoma na novo opremljena leta 2018.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

#### 4. SKLEP in PRIPOROČILA

Nadzorovanec je bil v letih 2019 in 2020 pri izpolnjevanju svojih nalog uspešen, poslovanje pa je bilo učinkovito in smotrno. Dokumentacija je urejena. Pri pregledu porabe javnih sredstev NO ni ugotovil kršitev, vsa javna sredstva so bila porabljenjena namensko. Čeprav se je leta 2019 začelo novo mandatno obdobje sveta KS, navedeno ni vplivalo na izpolnjevanje zadanih nalog. Nepravilnosti so povezane predvsem z nedorečenostjo podlag za uporabo občinskih prostorov.

V zvezi z opravljenim nadzorom NO podaja priporočila:

- sedež KS naj bo v prostorih, ki so v lasti pravne osebe javnega prava,
- nadzorovana organa naj zagotovita ustrezno pravno podlago za redno in nemoteno uporabo občinskih prostorov s strani KS,
- sejnine naj se izplačujejo sproti in s sredstvi tekočega koledarskega leta,
- nadzorovanec naj vodi zapisnike sej sveta KS na način, da bo razvidna sklepčnost in vsebina sprejetih sklepov.

Nadzorni odbor je nadzorovanima organoma v skladu s 1. odstavkom 45. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice št- 12/20, v nadaljevanju: statut) poslal osnutek poročila in ju obvestil, da lahko v določenem roku podata izjavo. Občina Logatec izjave ni podala, Krajevna skupnost Laze Jakovica pa je sporočila, da se z njim strinja. Tako je nadzorni organ v skladu z določili 2. odstavka 45. člena statuta sprejel končno poročilo, ki ga posreduje spodnjim naslovnikom. Nadzorni odbor bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

Špela Tomić, l.r.  
Članica

dr. Anton Gosar, zaslužni profesor, l.r.  
Član

Predsednik Nadzornega odbora:  
Jurij Švajncer l.r.

VROČITI:

1. Občina Logatec.
2. Župan Občine Logatec.
3. KS Laze Jakovica.
4. Občinski svet Občine Logatec.