



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-34/2021-3

Datum: 28. 12. 2021

ZADEVA: Nadzor nad občinskim sofinanciranjem Rdečega križa – Območne izpostave Logatec v letih 2019 in 2020

1. NADZOR

1.1 Sestava nadzornega odbora in poročevalstvo

- Jurij Švajncer, predsednik NO, poročevalec,
- prof. dr. Anton Gosar, član NO.

Špela Tomič, članica NO, je bila pri obravnavi te zadeve na podlagi obrazloženega predloga s sklepom NO izločena v skladu s Poslovnikom NO in Statutom Občine Logatec.

1.2 Podatki nadzorovanih organov

RDEČI KRIŽ SLOVENIJE - OBMOČNO ZDRUŽENJE LOGATEC

Tržaška cesta 50A

1370 Logatec

Matična številka: 5123593000

Davčna številka: 99716321

Zanj: predsednica Špela Albreht

El. naslov: logatec.ozrk@ozrks.si

in

OBČINA LOGATEC

Tržaška cesta 50A

1370 Logatec

Matična številka: 5874661000

Davčna številka: SI 55512844

El. naslov: obcina.logatec@logatec.si



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

2. UVOD

2.2 Nadzorovana organa

- Občina Logatec,
- Rdeči križ Slovenije, Območno združenje Logatec (v nadaljevanju RK Logatec).

2.3 Predstavitev območnega združenja RK Logatec

RK Logatec je prostovoljna, samostojna, nevladna, humanitarna in nepridobitna organizacija, ki deluje na območju občine Logatec. Kot društvo deluje RK Logatec na območju Občine Logatec od leta 1998, pred tem pa je s podobnim programom in nalogami na območju Občine Logatec deloval v drugih pravnoorganizacijskih oblikah. Zametki društvene dejavnosti segajo že v obdobje pred drugo svetovno vojno. Društvo je s svojo dejavnostjo prepoznavno v krajevni skupnosti. Povezuje se z drugimi društvi, osnovnimi šolami, centrom za socialno delo, zavodom za zaposlovanje in drugimi. Pri svojem delu, dejavnostih in projektih sledi humanosti, nepristranskosti, nevtralnosti, neodvisnosti, prostovoljstvu, enotnosti in univerzalnosti.

2.4 Predstavitev Občine Logatec

Občina Logatec opravlja izvirne in prenesene pristojnosti krajevne samouprave po Zakonu o lokalni samoupravi. Njeno delovanje ureja Statut Občine Logatec. Občino zastopa in predstavlja župan Berto Menard. Občinski svet je organ občine, ki ima 21 članov. Člani občinskega sveta so voljeni za štiri leta. Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, g. Andrej Vrhunc. Občinska uprava je organizirana v naslednjih oddelkih: Oddelek za splošne zadeve (pravna služba, občinska inšpekcijska služba, služba za finance in računovodstvo, služba za odnose z javnostmi in protokolarne zadeve, tehnično vzdrževalna služba), Oddelek za okolje in prostor, Oddelek za investicije in gospodarstvo ter Oddelek za družbene dejavnosti.

2.5 Pravni okvir za izvedbo nadzora

- Statut Občine Logatec,
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Logatec,
- Letni program dela Nadzornega odbora za leto 2021,
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine.

2.6 Sklep o izvedbi nadzora

V letnem programu dela NO za leto 2021 je bilo določeno, da se opravi nadzor nad občinskim sofinanciranjem Območnega združenja RK Logatec za leti 2019 in 2020.

2.7 Predmet nadzora

Nadzor se je opravil s ciljem preverjanja občinskega sofinanciranja RK Logatec za leti 2019 in 2020.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

3. DEJANSKO STANJE

3.1 Dokumentacija

Nadzorovana organa sta nadzornemu odboru zagotovila vso dokumentacijo, ki zajema:

- Ustanovitveni akt RK Logatec,
- Finančno in poslovno letno poročilo RK Logatec za leto 2020,
- Finančno in poslovno letno poročilo RK Logatec za leto 2019,
- Finančno in poslovno poročilo RK Logatec za leto 2018,
- Proračun Občine Logatec za leto 2019,
- Proračun Občine Logatec za leto 2020,
- Rebalansi proračunov Občine Logatec za leti 2019 in 2020,
- Letni program dela RK Logatec za leto 2019,
- Letni program dela RK Logatec za leto 2020,
- Pogodba o sofinanciranju RK Logatec za leto 2019,
- Pogodba o sofinanciranju RK Logatec za leto 2020,
- Računovodska dokumentacija RK Logatec za leti 2019 in 2020,
- Pogodba o zaposlitvi sekretarja in plačilne liste zaposlene sekretarke,
- Katalog delovnih mest Rdečega križa Slovenije.

3.2 Način izvedbe nadzora

Nadzorovana organa sta NO predložila vso zaproseno dokumentacijo. Nadzor se je opravljal osebno oziroma po telefonu in elektronski pošti. Izvedeno je osebno srečanje s pregledom dokumentacije, ki je potekalo 21. oktobra v prostorih RK Logatec. Pri nadzoru so bili prisotni predsednica Rdečega križa Logatec, sekretarka in poročevalec.

4. PREDMET NADZORA

4.1 Zakon o Rdečem križu Slovenije, Zakon o društvih in ustanovitveni akt

Izhodišče pomeni Zakon o Rdečem križu Slovenije (v nadaljevanju ZRKS), ki določa, da je Rdeči križ Slovenije neodvisna, humanitarna organizacija nacionalnega pomena, ki na območju Republike Slovenije deluje v skladu z ženevskimi konvencijami iz leta 1949. Rdeči križ Slovenije pomaga pri preprečevanju in lajšanju trpljenja ljudi, zaščiti življenja in zdravja ljudi ter zagotavljanju spoštovanja človekovih pravic, tudi med oboroženimi spopadi in drugimi izrednimi stanji. V ta namen opravlja naloge, določene z zakonom in statutom Rdečega križa Slovenije. Določene naloge opravlja v pomenu javnega pooblastila. Gre za naloge v zvezi z organiziranjem usposabljanja osebja, z organiziranjem tečajev in izpitov iz prve pomoči, z organiziranjem in usposabljanjem enot za prvo pomoč, z izvajanjem akcij za pridobivanje krvodajalcev in z organiziranjem krvodajalskih akcij, z izdajanjem potrdil darovalcem delov človeškega telesa in z izvajanjem ukrepov zdravstvenega varstva ljudi ob naravnih in drugih nesrečah.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

V 27. členu Zakona o rdečem križu je določeno, da občine z območnimi enotami sklenejo neposredne pogodbe za sofinanciranje delovanja območnih organizacij Rdečega križa Slovenije in njihovih programov krajevnega pomena, ki jih izvajajo v javnem interesu. RK Logatec se ravna po načelih in statutu Rdečega križa Slovenije. Njegovo poslanstvo je v izboljšanju življenja ogroženih oziroma ranljivih skupin ljudi. Svoje cilje uresničuje zlasti s solidarnostnim aktiviranjem članstva, humanitarnim sodelovanjem s krajevnimi in državnimi oblastmi in drugimi organizacijami, z ozaveščanjem ljudi glede krvodajalskih akcij, z organiziranjem in izvajanjem preventivne zdravstvene dejavnosti in letovanjem otrok in s sodelovanjem pri izvajanju socialne in zdravstvene pomoči ljudem.

Organizacija in delovanje RK Logatec temelji na Zakonu o društvih. Ta določa, da je društvo samostojno in nepridobitno združenje, ki je ustanovljeno zaradi uresničevanja skupnih interesov. Društvo ima v ustanovitvenem aktu določen namen oziroma cilje, opredeljeno svojo dejavnost oziroma naloge ter način delovanja. Odločitve o upravljanju društva sprejemajo člani društva. Namen ustanovitve in delovanja društva ni v ustvarjanju dobička, njegovo delovanje pa je javno. Organi RK Logatec so zbor članstva, območni odbor, nadzorni odbor in častno razsodišče. RK Logatec vodi predsednik, ki skrbi za zakonitost in javnost delovanja organov območnega združenja ter zastopa in predstavlja RK Logatec v pravnem prometu. Predsednik za svoje prostovoljsko delo ni plačan. Mandatna doba predsednika je 4 leta in je lahko ponovno izvoljen. Predsednica RK Logatec je Špela Albreht. RK Logatec ima podpredsednika ter za polni delovni čas zaposleno sekretarko.

4.2 Predlog finančnega načrta za leti 2019 in 2020

Finančno sliko RK Logatec je mogoče predstaviti z letnima načrtoma dela za leti 2019 in 2020. RK Logatec je za leti 2019 in 2020 predvidel 94.000 EUR prihodkov in odhodkov letno.¹ Okvirna finančna slika je bila naslednja: pri prihodkih naj bi prispevala Občina Logatec 42.000 EUR, Rdeči križ 4.500 EUR za dejavnost, za krvodajalstvo 5.000 EUR, za tečaje prve pomoči 10.000 EUR in za teden Rdečega križa 4.200 EUR, od Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij naj bi prejeli 2.000 EUR, 1.000 naj bi bilo donacij oziroma prispevkov od dohodnine, nekaj sto evrov naj bi prinesle članarine, 25.000 EUR pa naj bi prispeval Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije za zdravstveno letovanje otrok. Odhodki RK Logatec naj bi znašali 30.500 EUR glede redne dejavnosti, za krvodajalstvo 5.000 EUR, za prvo pomoč 6.000 EUR, za pomoč občanom 22.000 EUR, za delo z mladimi 1.500 EUR, za delo s prostovoljci 2.000 EUR, za strokovna izobraževanja 2.000 EUR in za zdravstveno letovanje 25.000 EUR.

4.3 Realizirana finančna slika za leta 2018, 2019 in 2020

V letu 2018 je imel RK Logatec 90.489,68 EUR prihodkov in 91.026,47 EUR odhodkov. Društvo je v letu 2018 doseglo presežek odhodkov nad prihodki v višini 536,79 EUR. Poslovni izid skupaj s prenesenimi presežki prihodkov iz preteklega leta je znašal 29.509,39 EUR in se jih prenesel v leto 2019. V letu 2019 so bili realizirani prihodki 88.173,84 EUR, odhodki pa 96.525,09 EUR. Društvo je v letu 2019 doseglo presežek odhodkov nad prihodki v višini 8.351,25 EUR. Poslovni izid skupaj s prenesenimi presežki prihodkov iz preteklega leta je znašal 21.158,14 EUR in se je prenesel v leto 2020. V letu 2020 so bili realizirani prihodki 90.607,31 EUR, odhodki pa 86.048,82 EUR. Društvo je v letu 2020 doseglo presežek prihodkov nad odhodki v višini 4.558,49 EUR. Poslovni izid skupaj s prenesenimi presežki prihodkov iz preteklega leta je znašal 25.679,41 EUR in se je prenesel v leto 2021.

¹ Predlog finančnega načrta za obe leti.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

4.4 Letni program dela, proračun in pogodbi o sofinanciranju

Občina Logatec vsako leto sofinancira dejavnost RK Logatec v javnem interesu. RK Logatec pripravi letni program dela. Za leti 2019 in 2020 je RK Logatec predvidel sofinanciranje Občine Logatec v višini 42.000 EUR letno. Za plačo zaposlene sekretarke je bilo predvidenih 20.000 EUR, za program pa 22.000 EUR. V ta namen je bila leta 2019 v posebnem delu proračuna zagotovljena proračunska postavka. V okviru sofinanciranja področja »Socialnega varstva drugih ranljivih skupin«, za katerega je Občina Logatec namenila 85.000 EUR, je bilo za potrebe RK Logatec predvidenih 42.000 EUR. Po vsebini je šlo za tekoči transfer nepridobitnim organizacijam in ustanovam. Oktobra 2019 sprejeti rebalans proračuna na to postavko ni vplival. Leta 2020 je bilo sofinanciranje enako, tj. 42.000 EUR, čeprav je bilo na krovni postavki za socialno varstvo ranljivih skupin predvidenega več denarja, tj. 128.000 EUR².

Na navedeni podlagi sta Občina Logatec in RK Logatec sklenila letni pogodbi. Dodatnih aneksov k pogodbama ni bilo. V pogodbah so bile določene tiste dejavnosti, ki jih v javnem interesu sofinancira Občina Logatec iz občinskega proračuna. V obeh letih je bilo za plačo zaposlene delavke, ki jo sofinancira Občina Logatec, predvidenih 20.000 EUR, za izvajanje redne dejavnosti RK Logatec pa 22.000 EUR (4. člen pogodb za leti 2019 in 2020). RK Logatec je občinska sredstva črpal tako, da je izstavljala račune z dokazili. Drugi viri financiranja so bili zagotovljeni s strani Rdečega križa Slovenije, iz lastnih sredstev (tečajji, članarine itd.), na podlagi prispevkov drugih združenj (npr. Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij) ali s strani zavodov (npr. Zavoda za zdravstveno varstvo Slovenije). Načrtovani in izvedeni program glede občinskega financiranja se je v letih 2019 in 2020 ujemal s proračunom Občine Logatec in sklenjenimi pogodbami.

4.5 Izvajanje dejavnosti v letih 2018, 2019 in 2020

V okvir dejavnosti RK Logatec spada izvajanje tečajev prve pomoči, krvodajalske akcije, aktivnosti s področja varnosti v cestnem prometu, preventivne zdravstvene dejavnosti itd. Osrednji poudarek delovanja RK Logatec pa je na socialni dejavnosti. Gre za plačevanje položnic občanov in razdeljevanje hrane ter letovanje otrok iz socialno ogroženih družin. Do plačevanja položnic so upravičeni tisti občani, ki niso upravičeni do socialne pomoči s strani Centra za socialno delo (CSD). Po ocenah RK Logatec je okrog 150 logaških družin, ki so v sistem pomoči RK Logatec stalno vključene. Razdeljevanje pomoči poteka po vnaprej določenih kriterijih, kar presodi posebna komisija, v kateri so vključeni predstavniki CSD Logatec, občine in prostovoljci, člani RK Logatec. RK Logatec okrog devetkrat letno razdeljuje tudi hrano, ki jo kupi sam ali prejme iz Evropske unije oziroma s strani Rdečega križa Slovenije. Pri letovanju otrok so bili kriteriji za izbiro osebni dohodki staršev, število družinskih članov, socialni primanjkljaji, alergije in bolezni otroka. Lokacija letovanja je v letovišču na Debelem rtiču.

V letu 2018³ se je komisija sestala 11 ×, od tega 5 × na daljavo. V letu 2018 se je na RK Logatec z vlogo za enkratno denarno pomoč obrnilo 116 družin. Sredstva so bila namenjena za plačilo šole v naravi, za nakup kurjave in ozimnice, za plačilo položnic, za plačilo stroškov zdravljenja, toplih obrokov prehrane ipd. Za to je bilo namenjenih za okrog 10.800 EUR položnic. Pri nakupu šolskih potrebščin je RK Logatec pomagal 95 osnovnošolcem, 33 srednješolcem in 15 študentom iz 67 družin (7.480 EUR). Prostovoljci so ob sredah v času uradnih ur razdelili 2.200 kilogramov obutve in oblek. V letu 2018 se je razdeljevala tudi hrana. V letu 2018

² Predvsem na račun medobčinskih projektov.

³ Povzeto po letnem poročilu, objavljenem na AJ PES-u za leto 2018.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

je bilo sedem delitev hrane. Razdeljenih je bilo 1.188 kilogramov testenin, 1.243 kilogramov moke, 822 kilogramov riža, 1.598 litrov olja, 5.289 litrov mleka, 2.346 pločevink fižola, 2.300 pločevink paradižnikove omake itd. V letu 2018 je letovalo 83 otrok, od tega v okviru zdravstvenega letovanja 50.

V letu 2019⁴ se je komisija sestala 12 x, od tega 4 x na daljavo. V letu 2019 se je na RK Logatec z vlogo za enkratno denarno pomoč obrnilo 62 družin. Sredstva so bila namenjena za plačilo šole v naravi, za nakup kurjave in ozimnice, za plačilo položnic, za plačilo stroškov zdravljenja, toplih obrokov prehrane ipd. Za to je bilo namenjenih za okrog 13.900 EUR položnic. Pri nakupu šolskih potrebščin je RK Logatec pomagal 89 osnovnošolcem, 21 srednješolcem in 15 študentom iz 67 družin (6.460 EUR). Prostovoljci so ob sredah v času odprtega skladišča razdelili za 4.000 kilogramov obutve in oblek. V letu 2019 se je razdeljevala tudi hrana. V letu 2019 je bilo šest delitev hrane. Razdeljenih je bilo 1.129 kilogramov testenin, 1.588 kilogramov moke, 734 kilogramov riža, 1.529 litrov olja, 6.256 litrov mleka, 1.692 pločevink fižola, 1.601 pločevink paradižnikove omake itd. V letu 2019 je letovalo 79 otrok, od tega v okviru zdravstvenega letovanja 41.

V letu 2020⁵ se je komisija za dodelitev pomoči sestala 12 x, od tega 10 x na daljavo. V letu 2020 se je na RK Logatec z vlogo za enkratno denarno pomoč obrnilo 57 družin. Sredstva so bila namenjena za plačilo šole v naravi, za nakup kurjave in ozimnice, za plačilo položnic, za plačilo stroškov zdravljenja, toplih obrokov prehrane ipd. V ta namen je bilo namenjenih za okrog 10.600 EUR položnic. V akciji nakupa šolskih potrebščin je RK Logatec pomagal 25 učencem prve triade, 54 ostalim osnovnošolcem ter 29 srednješolcem in 7 študentom iz 51 družin (5.830 EUR). Zaradi ukrepov, povezanih s COVID-19, niso bile izpeljane akcije glede zbiranja hrane. Prostovoljci so ob sredah, v času odprtega skladišča, razdelili za okrog 2.000 kg obutve in obleke. Je pa bilo skladišče zaradi ukrepov, povezanih s COVID-19, večinoma zaprto. V letu 2020 je bilo pet delitev hrane. Razdeljenih je bilo 1.273 kilogramov testenin, 1.289 kilogramov moke, 847 kilogramov riža ter 1.324 litrov olja, 5.173 litrov mleka, 2.010 pločevink fižola in 1.493 pločevink paradižnikove omake itd. V letu 2020 je letovalo 79 otrok, od tega 59 na zdravstvenem letovanju.

4.6 Zaposlitev

RK Logatec ima kot delodajalec za nedoločen čas zaposleno sekretarko. Plačo za navedeno delovno mesto v pretežni meri sofinancira Občina Logatec (20.000 EUR), v preostanku (leta 2020 je bil preostanek 4.512,51 EUR, v letu 2019 pa 3.000,83 EUR) pa zagotovi sredstva RK Logatec. Izhodiščna plača delovnega mesta znaša okrog 1.150 EUR bruto mesečno. Glede na število prebivalcev gre za sekretarsko delovno mesto št. IV, ki je umeščeno v tarifne razrede po kolektivni pogodbi za dejavnost zdravstva in socialne varnosti.

4.7 Prostor RK Logatec

RK Logatec izvaja svojo dejavnost v pritličju stavbe na naslovu Tržaška cesta 50 A, ki je v lasti Občine Logatec. V naravi gre za pisarno in večje skladišče ob njej. RK Logatec navedene prostore uporablja brezplačno, vse stroške krije Občina Logatec. Občina Logatec in RK Logatec o uporabi prostorov nimata sklenjene posebne pisne pogodbe.

⁴ Povzeto po letnem poročilu, objavljenem na AJPES-u za leto 2019.

⁵ Povzeto po letnem poročilu, objavljenem na AJPES-u za leto 2020.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

5. SKLEP in PRIPOROČILA

RK Logatec je bil v letih 2019 in 2020 pri izpolnjevanju svojih nalog uspešen, poslovanje pa je bilo smotrno in dobro načrtovano. Dokumentacija je zgledno urejena. Pri pregledu porabe javnih sredstev NO ni ugotovil kršitev, vsa javna sredstva pa so bila porabljena namensko. Sistem občinskega sofinanciranja dejavnosti je učinkovit in pregleden. Pri poslovanju je bil v letu 2020 razviden rahel upad obsega dejavnosti napram prejšnjemu letu, kar je bilo povezano z ukrepi glede COVID-19.

V zvezi z opravljenim nadzorom NO podaja naslednja priporočila:

- RK Logatec naj tudi v oteženih okoliščinah zagotavlja s strani Občine Logatec sofinancirano nujno socialno dejavnost, v ta namen pa v skladu z vsakokratnimi razmerami ohranja odprtost skladišča za razdeljevanje dobrin.
- Občina Logatec in RK Logatec naj preverita ustreznost višine plače za sofinancirano delovno mesto v RK Logatec in po potrebi deležnikom v ta namen predlagata uskladitev oz. povišanje sofinanciranja.
- Občina Logatec in RK Logatec naj skleneta ustrezno pogodbo o uporabi občinskih prostorov.

Nadzorni odbor je nadzorovanima organoma v skladu s 1. odstavkom 45. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice št- 12/20, v nadaljevanju: statut) poslal osnutek poročila in ju obvestil, da lahko v določenem roku podata izjavo. Območno združenje Rdečega križa Logatec in Občina Logatec izjavi nista podali. Tako je nadzorni organ v skladu z določili 2. odstavka 45. člena statuta sprejel končno poročilo, ki ga posreduje spodnjim naslovnikom. Nadzorni odbor bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

Špela Tomić, l.r.
Članica

dr. Anton Gosar, zaslužni profesor, l.r.
Član

Predsednik Nadzornega odbora:
Jurij Švajncer l.r.

VROČITI:

1. Občina Logatec.
2. Župan Občine Logatec.
3. OZ RK Logatec.
4. Občinski svet Občine Logatec.