



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 007-12/2021-3

Datum: 27. 05. 2021

Zadeva: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec, II. obravnava

REDNI POSTOPEK

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan

POROČEVALEC:

- Miha Primec, Višji svetovalec
- Marijana Kunc, Komunalna Logatec

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Logatec sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec, II. obravnava.

Žig:

Berto Menard
Župan

ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O OSKRBI S PITNO VODO V OBČINI LOGATEC

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem odloka

Veljavni odlok, ki ureja oskrbo s pitno vodo, je bil sprejet v letu 2013. Predlog sprememb odloka je pripravljen zato, ker so bile v obdobju veljavnosti odloka ugotovljene določene pomanjkljivosti.

2. Cilji in načela odloka

Ključni cilji in načela tega odloka v Občini Logatec so:

- določitev načina sprejema pravilnika o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav javnega vodovoda, ki določa podrobnejša navodila in tehnične normative za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javnega vodovoda ter priključkov na javni vodovod (v nadaljevanju: tehnični pravilnik);
- določitev načina obračuna vodarine v primeru izredno velike porabe zaradi napake na interni vodovodni napeljavi v primeru okvare na interni vodovodni napeljavi;
- črtanje vsebine, ki ne sodi v odlok o oskrbi s pitno vodo.

3. Ocena finančnih posledic

Sprejem predloga odloka za proračun Občine Logatec ne prinaša finančnih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40), Uredbe o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17 in 78/19) in 56. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 12/20) je Občinski svet Občine Logatec na svoji ____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O OSKRBI S PITNO VODO V OBČINI LOGATEC

1. člen

V Odloku o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec (Logaške novice, št. 12/13) se 5. člen spremeni tako, da se glasi:

»Izvajalec javne službe izda pravilnik o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav javnega vodovoda, ki določa podrobnejša navodila in tehnične normative za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javnega vodovoda ter priključitev na javni vodovod (v nadaljevanju: tehnični pravilnik). Tehnični pravilnik se objavi v uradnem glasilu občine in prične veljati petnajsti dan po objavi. Pred objavo mora izvajalec javne službe pridobiti soglasje Župana Občine Logatec.«

2. člen

Tretji odstavek 19. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Če je v preteklem obračunskem obdobju na odjemnem mestu prišlo do izredno velike porabe zaradi napake na interni vodovodni napeljavi, se na vlogo uporabnika za to odjemno mesto za preteklo obračunsko obdobje obračuna vodarina v skladu z naslednjo enačbo:

$$Q_o = O + 10 \% \times Q_d + Q_p$$

kjer oznake pomenijo

- Q_o količina pitne vode v m^3 , za katero se obračuna vodarina
- O osnova v m^3
- Q_d dejanska poraba pitne vode v preteklem obračunskem obdobju v m^3
- Q_p poraba pitne vode v predpreteklem obračunskem obdobju v m^3

Osnova (O) se določi glede na zmogljivost priključka na odjemnem mestu v skladu s spodnjo preglednico:

PREMER VODOMERA	OSNOVA (O)
$DN \leq 20$	150 m ³
$20 < DN < 65$	500 m ³
$65 \leq DN < 100$	1250 m ³
$100 \leq DN$	2500 m ³

3. člen

Drugi odstavek 37. člena se črta.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

4. člen

Pravilnik o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav javnega vodovoda iz 5. člena odloka sprejme izvajalec javne službe v enem letu od uveljavitve tega odloka.

5. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu Občine Logatec.

Številka: 007-12/2021

Datum:

Berto MENARD
ŽUPAN OBČINE LOGATEC

II. OBRAZLOŽITEV:

1. Pravni temelj

Za sprejem predloga Odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-uradno prečiščeno besedilo in nasl., v nadaljnjem besedilu: ZVO-1), ki v 149. členu določa, da je oskrba s pitno vodo obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja;
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/89 – ZZLPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 3. člena določa, da način opravljanja gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.
- Uredba o oskrbi s pitno vodo (Uradni list RS, št. 88/12), ki določa vrste nalog, ki se izvajajo v okviru storitev obvezne občinske gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo, in nekatere pogoje za oskrbo s pitno vodo, ki se izvaja kot javna služba, ter za lastno oskrbo s pitno vodo;
- Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 5/18, v nadaljnjem besedilu: uredba), ki določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- Statut občine Logatec (Logaške novice, št. 12/20), ki v 56. členu določa, da občina z odlokom ureja na splošen način zadeve iz svoje pristojnosti, ustanavlja organe občinske uprave in določa način njihovega dela ter ustanavlja javne službe ter tudi zadeve iz prenesene pristojnosti, kadar je tako določeno z zakonom.

2. Mnenje statutarno-pravne komisije po I. obravnavi

SKLEP: Statutarno pravna komisija je predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec, I. obravnava, obravnavala in predlaga, da se 1. člen odloka dopolni, tako, da se konkretizira postopek sprejema in objave pravilnika, saj komisija meni, da je v predlagani obliki pomanjkljiv. Komisija je podala tudi nomotehnični popravek 5. člena in sicer, da se besedna zveza »v Logaških novicah« nadomesti z besedno zvezo »v uradnem glasilu Občine Logatec«.

3. Obrazložitev odloka po posameznih poglavjih po predlogu statutarno-pravne komisije

a) 1. člen:

S predlaganimi spremembami 5. člena Odloka o oskrbi s pitno vodo v občini Logatec se izvajalcu javne službe podeli javno pooblastilo za izdajo Pravilnika o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav javnega vodovoda, s katerim se določi podrobnejša navodila in tehnične normative za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javnega vodovoda ter priključitev na javni vodovod (v nadaljevanju: tehnični pravilnik). Predlog tehničnega pravilnika pripravi izvajalec javne službe (Javno podjetje Komunalno podjetje Logatec d.o.o.) in ga objavi na svoji spletni strani. Pred objavo mora pridobiti soglasje župana.

Določba 5. člena odloka predstavlja podelitev javnega pooblastila izvajalcu javne službe za izdajo splošnega (abstraktnega) akta, ki bo urejal podrobnejša navodila in tehnične normative za gradnjo, priključevanje, uporabo in vzdrževanje javnega vodovoda ter priključitev na javni vodovod.

Javno pooblastilo ureja 121. člen Ustave RS: »Z zakonom ali na njegovi podlagi lahko pravne ali fizične osebe dobijo javno pooblastilo za opravljanje določenih nalog državne uprave.«

Določbo Ustave RS dopolnjuje 50.b člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS): »Z občinskim predpisom se lahko določi, da se za opravljanje posameznih upravnih nalog iz izvirne pristojnosti občine podeli javno pooblastilo javnemu podjetju, javnemu zavodu, javni agenciji, javnemu skladu, drugi pravni osebi ali posamezniku, če se s tem omogoči učinkovitejše in smotrnejše opravljanje nalog zlasti, če se v celoti ali pretežno financirajo s plačili uporabnikov.«

Javna pooblastila se lahko izvršujejo na tri načine, kot to tudi sicer velja za izvrševanje upravnih funkcij:

- z izdajanjem splošnih aktov,
- z izdajanjem posamičnih aktov oziroma odločanjem v posamičnih stvareh,
- z opravljanjem materialnih dejanj.¹

Javno pooblastilo za izdajanje splošnih aktov obsega pravico nosilca javnega pooblastila, da s svojim splošnim (abstraktnim) aktom na obvezen način, torej ko obvezno pravo, ureja neka vprašanja oziroma razmerja². V primeru tehničnega pravilnika gre za splošni akt, ki bo na splošen in abstrakten način z učinkom za vse uporabnike storitev javne službe oskrbe s pitno vodo na območju občine Logatec urejal vprašanja v zvezi z gradnjo, priključevanjem, uporabo in vzdrževanjem javnega vodovoda ter priključitvijo na javni vodovod.

Skladno s 154. členom Ustave RS morajo biti predpisi objavljeni, preden začno veljati. Če ni v predpisu drugače določeno, začne veljati petnajsti dan po objavi. Državni predpisi se objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo. Po stališču US (bolj določno razvidnem v pritrdilnem LM sodnika Udeta in odklonilnem LM sodnika Čebulja) v OdiUS VIII, 12, splošnih aktov (za izvrševanje javnih pooblastil) ni potrebno objavljati v uradnem glasilu, tako kot to velja za predpise. Pri tem se je US oprlo na formalno-logično razlago, da Ustava v členih 153, 155 in 160 splošne akte omenja posebej in jih ne uvršča med predpise, 154. člen pa določa obveznost objavljanja v uradnem glasilu samo za predpise. Seveda pa iz načela pravne države (2. člen) izhaja, da morajo biti na ustrezen način objavljeni in javnosti dostopni tudi vsi splošni akti (Krivic, s. 75).³

¹ Komentar Ustave RS, Državna ureditev/Uprava/121. člen/Javno pooblastilo/Oblike javnega pooblastila, Rajko Pirnat, 2002, točka 3, dostopno na naslednji povezavi: <https://e-kurs.si/komentar/oblike-javnega-pooblastila/>.

² Komentar Ustave RS, Državna ureditev/Uprava/121. člen/Javno pooblastilo/Oblike javnega pooblastila, Rajko Pirnat, 2011, točka 7, dostopno na naslednji povezavi: <https://e-kurs.si/komentar/pooblastilo-za-izdajanje-splosnih-aktov-2/>.

³ Komentar Ustave RS, Ustavnost in zakonitost, 154. člen, Objava zakonov in drugih predpisov, Lovro Šturm, 2002, točka 16, dostopen na naslednji povezavi: <https://e-kurs.si/komentar/objava-zakonov-in-drugih-predpisov/>.

Glede na zgoraj navedeno ustavno sodno prakso splošnih aktov ni potrebno objavljati v uradnem glasilu občine, morajo pa biti na ustrezen način objavljeni in javno dostopni. Ne glede na to ocenjujemo, da je v javnem interesu, da se javna objava in javna dostopnost tehničnega pravilnika zagotovi z objavo v uradnem glasilu občine.

Glede na to, da gre za splošni akt, ki bo imel učinek na vse uporabnike javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Logatec, je smiselno, da se predlog tehničnega pravilnika pred objavo predloži v soglasje županu. Podobno ureditev pozna Energetski zakon (EZ-1), ki v 144. členu določa, da mora elektrooperater pred objavo sistemskih obratovalnih navodil pridobiti soglasje Javne agencije Republike Slovenije za energijo in vlade.

b) 5. člen:

V 5. členu predloga odloka je določeno, da odlok prične veljati 15 dan po objavi v uradnem glasilu Občine Logatec.

Berto Menard
župan