



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-27/2020-3

Datum: 22. 12. 2020

ZADEVA: Nadzor nad občinskim financiranjem Glasbene šole Logatec za leto 2019 - končno poročilo

1. NADZOR

1.1. Sestava nadzornega odbora

- Jurij Švajncer, predsednik NO
- prof. dr. Anton Gosar, član
- Špela Tomić, članica

1.2 Poročevalec

Jurij Švajncer

1.3 Izvedenec

/

1.4 Podatki nadzorovanega subjekta

Glasbena šola Logatec, skrajšano GŠ Logatec,
Notranjska cesta 4, 1370 Logatec,
Matična številka: 5103819000,
davčna številka: 64646467,
e-pošta: gslogatec@gslogatec.si

in

Občina Logatec,
Tržaška cesta 50A,
1370 Logatec,
Matična številka: 5874661000,
Davčna številka: SI 55512844.

Vsebina

1. NADZOR.....	1
1.1. Sestava nadzornega odbora.....	1
1.2 Poročevalec.....	1
1.3 Izvedenec.....	1
1.4 Podatki nadzorovanega subjekta.....	1
2. UVOD.....	3
2.1 Nadzorovani subjekt.....	3
2.2. Predstavitev Glasbene šole.....	3
2.3 Predstavitev Občine Logatec.....	3
2.4. Odgovorna in kontaktna oseba Glasbene šole Logatec.....	4
2.5 Pravna podlaga.....	4
2.6 Sklep o izvedbi nadzora.....	4
2.7 Cilj nadzora.....	4
3. DEJANSKO STANJE.....	4
3.1 Dokumentacija.....	4
3.2 Obseg nadzora.....	6
3.3 Način izvedbe nadzora.....	6
4. PREDMET NADZORA.....	6
4.1 Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.....	6
4.2 Odlok o ustanovitvi Glasbene šole Logatec.....	6
4.3 Program dela za leto 2019 in soglasje ustanovitelja.....	7
4.4 Proračun Občine Logatec.....	7
4.5 Rebalans proračuna 2019.....	8
4.6 Zaključni račun Občine Logatec za leta 2017, 2018 in 2019.....	8
4.7 Pogodba o financiranju osnovnega glasbenega izobraževanja v leti 2019 s št. 413-10/2019.....	8
4.8 Povišanje sredstev za nadstandardni program.....	9
4.9 Prvi aneks in soglasje ustanovitelja.....	10
4.9.1 Drugi aneks.....	10
4.9.2 Najem in oddaja prostorov.....	11
4.9.3 Investicije.....	11
4.9.4 Računi z dokazili.....	11
5. PREDSTAVITEV POLOŽAJA GLASBENE ŠOLE LOGATEC.....	11

5.1 Splošna kadrovska in finančna slika	11
5.2 Splošna slika izobraževalnega programa	12
5.3 Splošna slika prispevkov učencev/staršev	13
5.4 Splošna slika financiranja Občine Logatec za leto 2019.....	14
6. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA.....	14
7. KONČNA OCENA.....	18
8. SKLEP	18

2. UVOD

2.1 Nadzorovani subjekt

Občina Logatec in Glasbena šola Logatec.

2.2. Predstavitev Glasbene šole

Začetki Glasbene šole Logatec segajo v leto 1972, ko je v Logatcu začela delovati na podlagi občinske odločbe o ustanovitvi glasbenih oddelkov pri Osnovni šoli 8. talcev. Leta 1997 je ustanoviteljica Občina Logatec sprejela Odlok o ustanovitvi vzgojno - izobraževalnega zavoda Glasbena šola Logatec, ki je bil pozneje večkrat noveliran. Na začetku je imela Glasbena šola Logatec pet oddelkov, v katerih je bilo vpisanih 60 učencev. Kot samostojen javni zavod za glasbeno vzgojo je začela delovati leta 1992, dve leti pozneje pa se je preselila v nove prostore, kjer deluje še danes, na Notranjski cesti 4 v Logatcu. Od leta 1998 ima dislocirani oddelek tudi na Osnovni šoli Rovte. Glasbena šola Logatec ima razvejano mrežo sodelovanj, ki vključujejo povezovanja s številnimi ljubiteljskimi društvi, osnovnimi šolami, vrtci ter knjižnicami in drugimi kulturnimi inštitucijami. Po številu učencev spada Glasbena šola Logatec med srednje velike javne glasbene šole v Sloveniji. V njej se je mogoče učiti igranja na skoraj vse inštrumente, razen diatonične harmonike. Predmetnik šole se iz leta v leto dopolnjuje s ponudbo predmetov v programu drugih izobraževalnih dejavnosti, t. i. jazz-rock-pop oddelek, kar daje šoli in okolju dodano vrednost v primerjavi z drugimi javnimi glasbenimi šolami po Sloveniji. Poleg osnovnega glasbenega izobraževanja se Glasbena šola ukvarja še z drugimi izobraževanji, snemanji, umetniškim ustvarjanjem, organiziranjem koncertov in drugih glasbenih prireditev, organizacijo poletnih šol, seminarjev in tečajev, oddajanjem prostorov v najem in drugimi dejavnostmi, navedenimi v ustanovitvenem aktu.¹

2.3 Predstavitev Občine Logatec

Občina Logatec opravlja izvirne in prenesene pristojnosti lokalne samouprave po Zakonu o lokalni samoupravi. Njeno delovanje ureja Statut Občine Logatec. Občino zastopa in predstavlja župan Berto Menard. Občinski

¹ Vir: letno poročilo, spletna stran Glasbene šole Logatec in ustanovitveni akt javnega zavoda.

svet je organ občine, ki ima 21 članov. Člani občinskega sveta so voljeni za štiri leta. Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, g. Andrej Vrhunc. Občinska uprava je organizirana v naslednjih oddelkih: Oddelek za splošne zadeve (pravna služba, občinska inšpekcijska služba, služba za finance in računovodstvo, služba za odnose z javnostmi in protokolarne zadeve, tehnično vzdrževalna služba), Oddelek za okolje in prostor, Oddelek za investicije in gospodarstvo ter Oddelek za družbene dejavnosti.

2.4. Odgovorna in kontaktna oseba Glasbene šole Logatec

Primož Malavašič, ravnatelj Glasbene šole Logatec.

2.5 Pravna podlaga

- Zakon o zavodih;
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja;
- Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Logatec;
- Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje programa Glasbene šole;
- Statut Občine Logatec;
- Poslovník Nadzornega odbora Občine Logatec;
- Letni program dela Nadzornega odbora za leto 2020, št. 011-10/2020-3 z dne 23. 6. 2020 in
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine.

2.6 Sklep o izvedbi nadzora

Nadzorni odbor je na podlagi pobude občana A. A. na 6. redni seji dne 23. 6. 2020 sprejel sklep s št. 011-14/2020-6, da se opravi nadzor nad občinskim financiranjem Glasbene šole Logatec.

2.7 Cilj nadzora

Cilj nadzora je bila analiza občinskega financiranja Glasbene šole Logatec za leto 2019.

3. DEJANSKO STANJE

3.1 Dokumentacija

Nadzornemu odboru je bila s strani nadzorovanega subjekta zagotovljena celotna dokumentacija. Ta zajema:

- Odlok o ustanovitvi vzgojno - izobraževalnega zavoda Glasbena šola Logatec;
- Finančno poročilo za leto 2019, ki zajema celotno finančno poročilo, poročilo o porabi proračunskih sredstev, poslovno poročilo, letno poročilo z računovodskimi izkazi, bilanco stanja, stanje in gibanje neopredmetenih in opredmetenih sredstev, stanje in gibanje dolgoročnih kapitalskih naložb in posojil, izkaz prihodkov in odhodkov, izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka, izkaz računa

finančnih terjatev in naložb, izkaz računa financiranja, prihodki in odhodki po vrstah dejavnostih, izjava o oceni notranjega nadzora ter finančni plan za leto 2020;

- Pogodbo o sofinanciranju osnovnega glasbenega izobraževanja v letu 2019 s št. 413-10/2019-3;
- 1. aneks k Pogodbi o sofinanciranju osnovnega glasbenega izobraževanja v letu 2019;
- 2. aneks k Pogodbi o sofinanciranju osnovnega glasbenega izobraževanja v letu 2019;
- Kadrovski načrt Glasbene šole Logatec za leto 2019 z dne 27. 2. 2019;
- Navodila Občine Logatec za pripravo proračuna s št. 410-16/2018-1 z dne 8. 8. 2018;
- Polletno, finančno poročilo za leto 2019, poslano 9. 8. 2019;
- Letni delovni načrt Glasbene šole Logatec za leto 2018/2019;
- Letni delovni načrt Glasbene šole Logatec za leto 2019/2020;
- Soglasje Občine Logatec k programu dela za leto 2019 s št. 410-6/2019-2 z dne 19. 3. 2019;
- Prošnja za dodatno financiranje z dne 18. 6. 2019;
- Proračun Občine Logatec za leto 2019;
- Proračun Občine Logatec za leto 2020;
- Rebalans proračuna Občine Logatec za leto 2019;
- Zaključni račun Občine Logatec za leto 2019;
- Najemna pogodba o najemu pritličnih prostorov z dne 1. 9. 2010;
- Račun 2019/00003122, izstavljen Občini Logatec za investicijski transfer v znesku 5.000 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00003123, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške v znesku 5.282,92 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00003511, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 8.467,67 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00002333, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 7.204,98 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00002290, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 8.824,58 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00002289, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 12.108,85 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00001533, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 14.127,87 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00001516, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 12.376,52 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00001139, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 11.978,29 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00000761, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 12.175,36 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2019/00000382, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 12.733,33 EUR, s priloženimi dokazili;
- Račun 2018/00004134, izstavljen Občini Logatec za materialne stroške po obračunu v znesku 10.160,77 EUR, s priloženimi dokazili;
- Konto kartica računovodstva Občine Logatec z dne 30. 11. 2020 z obdobje 1. 1. 2029 – 31. 12. 2019;

- Konto kartica Glasbene Šole Logatec .

3.2 Obseg nadzora

Predmet nadzora je bilo celotno sofinanciranje Glasbene Šole Logatec s strani Občine Logatec v letu 2019.

3.3 Način izvedbe nadzora

Nazor se je izvajal pisno in ustno. Tako Glasbena šola Logatec kot Občina Logatec sta predložili upoštevno dokumentacijo, komunikacija je potekala tudi pisno prek elektronske pošte. Izveden je bil osebni razgovor, ki je potekal dne 22. septembra med 16.30 in 18.00 v prostorih Glasbene šole Logatec. Na njem so bili prisotni ravnatelj Glasbene šole Logatec, njen računovodja in nadzornik.

4. PREDMET NADZORA

4.1 Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja

Dejavnost Glasbene šole Logatec opredeljuje Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja. Na podlagi druge alineje 78. člena² in 82. člena³ tega zakona, mora ustanovitelj Glasbeni šoli Logatec zagotoviti določeno višino sredstev, in sicer glede na normative oz. standarde. Te določa Pravilnik o normativih in standardih za izvajanja glasbene šole Logatec.

4.2 Odlok o ustanovitvi Glasbene šole Logatec

Z navedenim odlokom se opredeljuje dejavnost, sestava, financiranje in poslovanje Glasbene šole Logatec. Gre za ustanovitveni akt tega javnega zavoda, ki določa, da je Glasbena šola Logatec pravna oseba, ki za svoje obveznosti odgovarja z vsem svojim premoženjem. Dislocirani oddelki nimajo pooblastil. Javni zavod je vpisan v sodni register in register zavodov s področja vzgoje in izobraževanja. Glasbeno šolo Logatec zastopa in predstavlja ravnatelj, in sicer samostojno, brez omejitev. Ravnatelj je pedagoški vodja in poslovodni organ, ki organizira delo zavoda. Glasbena šola Logatec opravlja dejavnost, ki je v ustanovitvenem aktu opredeljena kot

² »Vzgoja in izobraževanje se financira iz (...) sredstev ustanovitelja (...)«

³ »Iz sredstev lokalne skupnosti se v skladu z normativi in standardi zagotavljajo:

- sredstva za plačilo stroškov za uporabo prostora in opreme za osnovne in glasbene šole in druge materialne stroške, razen materialnih stroškov iz 81. člena osnovnim šolam,
- glasbenim šolam sredstva za nadomestila stroškov delavcem v skladu s kolektivno pogodbo,
- sredstva za prevoze učencev osnovne šole v skladu s 56. členom zakona o osnovni šoli, razen za prevoze učencev s posebnimi potrebami ob pouka prostih dnevih,
- sredstva za investicijsko vzdrževanje nepremičnin in opreme, javnim osnovnim in glasbenim šolam,
- sredstva za dodatne dejavnosti osnovne šole in
- sredstva za investicije za osnovne šole, glasbene šole in organizacije za izobraževanje odraslih ter del sredstev za investicije v šolstvo narodne skupnosti.«

javna služba in se izvaja v javnem interesu, pri čemer izdaja tudi spričevala, ki veljajo kot javne listine. Organi Glasbene šole Logatec so svet zavoda, ravnatelj, strokovni organi (učiteljski zbor, razrednik in strokovni aktivni) ter svet staršev. Svet zavoda sestavljajo trije predstavniki ustanovitelja, trije predstavniki staršev in pet predstavnikov delavcev. Pogoje za delo Glasbene šole Logatec zagotavljata država in Občina Logatec, ki javnemu zavodu zagotavlja sredstva in premoženje, s katerim ta upravlja. Javni zavod lahko s premoženjem, s katerim upravlja in je v lasti Občine Logatec, razpolaga s soglasjem ustanovitelja. Finančna sredstva pridobiva iz javnih sredstev, sredstev upravitelja oz. s prispevki učencev, s prodajo storitev in izdelkov, donacijami in iz drugih virov. Presežek prihodkov nad odhodki se porablja za plačilo materialnih stroškov, investicijsko vzdrževanje ter investicije, po predhodnem soglasju ustanovitelja pa tudi za plače. Morebiten primanjkljaj krije ustanovitelj oziroma država. Ustanovitelj odgovarja za obveznosti javnega zavoda omejeno (do vrednosti sredstev, s katerimi zavod upravlja) in podredno (v prvi vrsti odgovarja zavod).

4.3 Program dela za leto 2019 in soglasje ustanovitelja

Glasbena šola Logatec vsako leto pripravi letni načrt dela. Sprejme ga svet zavoda in z njim seznanijo ustanoviteljico. Iz programa dela za šolsko leto 2018/2019 je razvidna predstavitev javnega zavoda, vizija, kadrovska slika ter glasbena izobraževalna dejavnost. Enako izhaja iz delovnega načrta za šolsko leto 2019/2020. V tem okviru je predstavljena tudi razporeditve učencev po posameznih inštrumentih, njihovo število ter pedagogi. Iz terminskega plana je razvidno, kako se bo izvajal izobraževalni proces ter opravljanje izpitov oz. koncertov in abonmajev. V programu dela so navedene tudi nameravane investicije. K predstavljenemu delovnemu načrtu za leto 2019 je Občina Logatec podala pisno soglasje.

4.4 Proračun Občine Logatec

Iz proračuna občine Logatec za leto 2019, ki je bil sprejet 21. 3. 2019, je razvidno, da so bila za sofinanciranje Glasbene šole Logatec predvidena naslednja sredstva:

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Znesek
19004	Investicijski transfer	5.000 EUR
19022	Splošni materialni stroški	36.000 EUR
19023	Regres za prehrano in prevoz zaposlenih	37.000 EUR
19024	Izobraževanje odraslih	3.500 EUR
19025	Sofinanciranje dodatnega, nadstandardnega programa	33.000 EUR
19055	Najem prostorov za Glasbeno šolo Logatec ⁴	...
	SKUPAJ	114.500 EUR

V obrazložitvi proračunske postavke je bil nadstandardni program obrazložen tako: »Nadstandardni program se plačuje zaradi povečanega obsega vpisa otrok v Glasbeno šolo. Kljub temu, da je Ministrstvo za šolstvo dovolilo

⁴ Za lažjo vsebinsko primerjavo je zanemarjen znesek 10.100 EUR, ki ga Občina Logatec plačuje najemodajalcu za prostore Glasbene šole Logatec.

povečanje obsega sprejema otrok v Glasbeno šolo, je še vedno več otrok, ki si želijo obiskovanja glasbene šole kot pa je za to zagotovljenih mest. V nadstandardni program je vključeno tudi sofinanciranje in organizacija glasbenega abonmaja, katerega vsebinski aspekt je zanimiva ponudba za vse učence šol, starše in zunanjo publiko. Abonma sestavlja sedem koncertov (...)

4.5 Rebalans proračuna 2019

Iz rebalansa proračuna, ki je bila za leto 2019 sprejet na seji občinskega sveta 3. 10. 2019, je razvidno, da so se sredstva naknadno povišala za 5.946 EUR, na račun zvišanja nadstandardnega programa na 38.946 EUR.

Sprememba je bila v obrazložitvi rebalansa pojasnjena z naslednjo obrazložitvijo:

»19025 – Sofinanciranje dodatnega nadstandardnega programa v Glasbeni šoli Logatec + 5.946 EUR - Glasbena šola je naslovila na občino vlogo za povečanje sredstev nadstandardnega programa. Nadstandardni program se povečuje zaradi povečanega števila vpisanih otrok v Glasbeno šolo. Ministrstvo za šolstvo je namreč na podlagi njihove vloge odobrilo povečanje vpisa, vendar le za enega učenca. S povečanjem sredstev v nadstandardnem programu pa se glasbeni šoli omogoči večji vpis otrok, ki so po končanem vpisnem postopku v čakalni vrsti. V nadstandardni program je vključena tudi organizacija glasbenega abonmaja. Z povečanjem sredstev, lokalna skupnost zagotavlja sredstva, ki omogočajo večji vpis logaških otrok v glasbeno šolo.«

4.6 Zaključni račun Občine Logatec za leta 2017, 2018 in 2019

Iz zaključnih računov Občine Logatec za leto 2017, 2018 on 2019 je razvidno, da je Glasbena šola Logatec prejela:

Proračunska postavka	Zaključni račun 2017 v EUR	Zaključni račun 2018 v EUR	Zaključni račun 2019 v EUR
Investicijski transfer	5.000	5.000	5.000
Splošni materialni stroški	27.431,85	30.868,72	36.292,92
Regres za prehrano/prevoz zaposlenih	34.578,19	35.676,36	34.171,22
Izobraževanje odraslih	0	1.800	2.353,45
Sofinanciranje nadstandard.	39.444,2	35.595,15	42.623,55
Najem prostorov	10.040,88	11.714,36	10.040,88
SKUPAJ	116.495,12	120.655,05	130.482,02

4.7 Pogodba o financiranju osnovnega glasbenega izobraževanja v leti 2019 s št. 413-10/2019

Navedeno pogodbo vsako leto skleneta ustanoviteljica, Občina Logatec, in izvajalka programa, Glasbena šola Logatec. V njej določita sredstva, v okviru katerih se zagotavlja letno financiranje Glasbene šole Logatec. Postavke se izoblikujejo na podlagi finančnih izhodišč, ki jih ob proračunskem načrtovanju določi ustanoviteljica ter jih pošlje Glasbeni šoli Logatec. To je nato podlaga za pripravo finančnega načrta, ki ga pripravi Glasbena

šola Logatec, z njim pa mora soglašati tudi ustanoviteljica. Če ne soglaša, se izvede vnaprej določeno financiranje, ki znaša 80 % od realiziranih izdatkov, nastalih v predhodnem letu.

Glasbena šola Logatec pripravlja polletna in letna poročila. Če je v polletnem poročilu razviden presežek odhodkov nad prihodki, mora Glasbena šola Logatec predložiti tudi sanacijski načrt. Vsak mesec Glasbena šola Logatec poroča tudi, koliko prihodkov je ustvarila z oddajanjem nepremičnega premoženja v najem. Glasbena šola Logatec mora proračunska sredstva porabljati gospodarno in namensko za izvajanje programa osnovnega glasbenega izobraževanja. Do konca februarja mora ustanoviteljici z dokazili poročati o izvedbi nadstandardnega programa in namenski porabi sredstev.

V pogodbi o sofinanciranju za leto 2019, ki je bila sklenjena 6. maja 2019, je bilo predvideno naslednje proračunsko sofinanciranje občine:

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Znesek
19004	Investicijski transfer	5.000 EUR
19022	Splošni materialni stroški	36.000 EUR
19023	Regres za prehrano in prevoz zaposlenih	37.000 EUR
19024	Izobraževanje odraslih	3.500 EUR
19025	Sofinanciranje dodatnega, nadstandardnega programa	33.000 EUR
SKUPAJ		114.500 EUR⁵

- Postavka 19004 (investicijski transfer) je namenjena najnujnejšim vzdrževalnim delom, nakupu ali zamenjavi opreme oz. odpravi okvar.
- Postavke 19022 (splošni materialni stroški), 19023 (plačilo za prehrano in prevoz zaposlenih) in 19024 (izobraževanje odraslih) so namenjene kritju materialnih stroškov (čistila, elekrika, komunala, odvoz odpadkov, ogrevanju, vzdrževanju opreme itd.) ter prevozu in prehrani zaposlenih oz. njihovemu izobraževanju.
- Postavka 19025 (dodaten nadstandardni program) je predvidena sofinanciranju programa zaradi povečanega obsega vpisanih otrok in sofinanciranju organizacije glasbenega abonmaja.

4.8 Povišanje sredstev za nadstandardni program

Dne 18. 6. 2019 je Glasbena šola Logatec podala prošnjo za sofinanciranje nadstandardnega programa. V njej je navedeno: »(...) Na letošnje sprejemne preizkuse v mesecu maju je prišlo izjemno veliko kandidatov in kandidatki, ki imajo zelo dobre ocene elementarnih glasbenih sposobnosti. Posebej smo to zabeležili pri godalnih inštrumentih. Da bi lahko te zelo glasbeno talentirane otroke sprejeli v našo šolo, Vas prosimo za povečanje sredstev pri postavki nadstandardni program, za leto 2019 v višini 5.946 EUR in za leto 2020 v višini 17.838 EUR. Veliko je pozitivnih učinkov udejstvovanja mladih v glasbeni šoli in verjamem, da jih zagotovo vrsto poznate in tudi veste, da je na drugi strani tako za občino kot državo precej dražje reševati »krizo otrok, mladine«, ki so zašli

⁵ Z vidika celotnega sofinanciranja je treba pri tem upoštevati še znesek najemnine, ki ga občina Logatec plačuje neposredno najemodajalcu.

na napačna pota. Mnogokrat tudi zaradi tega, ker niso dobili priložnosti želenega udejstvovanja in so se v »brezposelnosti« znašli na »ulici«.

Občina Logatec je dne 21. 6. 2019 podala pisno soglasje, v katerem je navedla: (...) Glede na to, da se vpis otrok v Glasbeno šolo Logatec, s šolskim letom 2019/2020 povečuje tudi zaradi številčnejše generacije, se proračunska postavka za navedeni program poviša za 5.946 EUR (...)

Povišanje sofinanciranja nadstandardnega programa je bilo v letnem poročilu za leto 2019 s strani Glasbene šole Logatec pojasnjeno tako: "Zaradi izjemnega zanimanja za vpis v šolsko leto 2019/2020 smo prosili Občino Logatec za povečanje sredstev na nadstandardnem programu in tako uspeli vpisati nekoliko več učencev, posebej pri godalih. Slednje pomeni v nekaj letih tudi boljše možnosti za polno zasedbo godalnega orkestra oz. za ponovno oživitev simfoničnega orkestra. Hkrati pa je večji vpis narekoval tudi nabavo večjega števila inštrumentov, da smo pouk lahko začeli, kar se je seveda poznalo tudi pri proračunu naše šole."

4.9 Prvi aneks in soglasje ustanovitelja

Na podlagi prošnje Glasbene šole Logatec z dne 18. 6. 2019, ki jo je ta naslovila na ustanoviteljico iz razloga dodatnega sofinanciranja nadstandardnega programa, in podanega soglasja ustanoviteljice z dne 21. 6. 2019, je bil 9. julija 2019 sklenjen 1. aneks k Pogodbi o financiranju osnovnega glasbenega izobraževanja v letu 2019.

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Znesek
19004	Investicijski transfer	5.000 EUR
19022	Splošni materialni stroški	36.000 EUR
19023	Regres za prehrano in prevoz zaposlenih	37.000 EUR
19024	Izobraževanje odraslih	3.500 EUR
19025	Sofinanciranje dodatnega, nadstandardnega programa	38.946 EUR
	SKUPAJ	120.446 EUR

Razvidno je, da so se povečala sredstva za nadstandardni program za 5.946 EUR.

4.9.1 Drugi aneks

Dodaten, 2. aneks k pogodbi o sofinanciranju dejavnosti je bil sklenjen 23. januarja 2020, in sicer, kot je v njem pojasnjeno, ker je ustanoviteljica preverila porabo odobrenih sredstev za sofinanciranje glasbenega šolstva ter z 2. aneksom uskladila z realizirano porabo za leto 2019. Ta se je spremenila tako:

Proračunska postavka	Naziv proračunske postavke	Znesek
19004	Investicijski transfer	5.000 EUR
19022	Splošni materialni stroški	36.292,92 EUR
19023	Regres za prehrano in prevoz zaposlenih	34.171,22 EUR
19024	Izobraževanje odraslih	2.353,45 EUR

19025	Sofinanciranje dodatnega, nadstandardnega programa	42.623,55 EUR
	SKUPAJ	120.441,14 EUR

Razvidno je, da je prišlo med postavkami do prerazporeditev, tako se je npr. nadstandardni program povečal za 3.677,55 EUR.

4.9.2 Najem in oddaja prostorov

Občina Logatec plačuje najemnino za najem prostorov v velikosti 123,05 m², ki se nahajajo v pritličju stavbe, v kateri domuje Glasbena šola Logatec. Plačuje 6,8 EUR/m² oziroma 836,74 EUR/mesečno, kar na letni ravni zneso 10.040,88 EUR. Ta znesek plačuje Občina Logatec neposredno najemodajalcu. Glasbena šola Logatec sama ni oddajala prostorov v najem.

4.9.3 Investicije

Glasbena šola Logatec je v letu 2019 izvedla manjše investicije v opremo (inštrumente, tehnična oprema itd.) ki jih je Občina Logatec sofinancirala v višini 5.000 EUR. Računi za investicije so bili predloženi ločeno (št. 2019/00003122).

4.9.4 Računi z dokazili

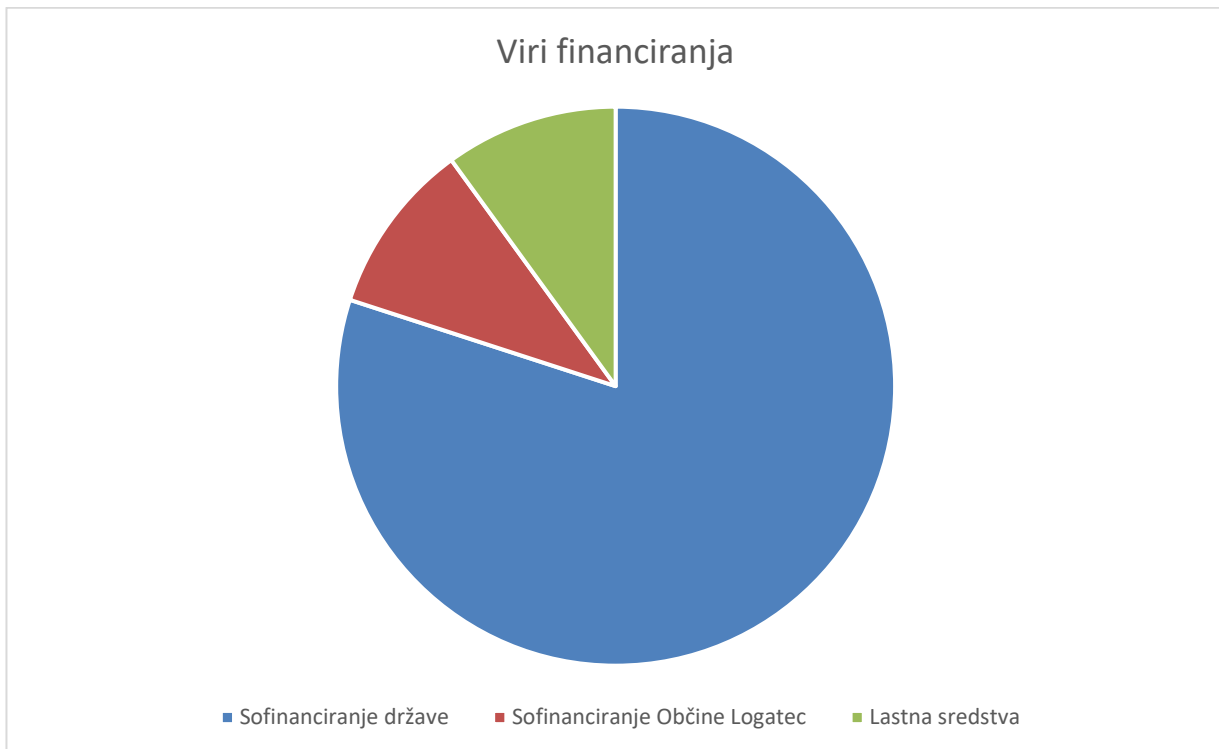
Glasbena šola Logatec je črpala občinska sredstva tako, da je ustanoviteljici izstavljala mesečne račune z dokazili (dokazila so računi Glasbene šole Logatec, ki so po vsebini stroški prevoza, prehrane, materialni stroški in stroški izobraževanja). Računi so bili izstavljeni mesečno, kot so med letom nastajali. Računi so skupni za vse proračunske postavke (razen za investicije). Tako so npr. v zahtevku za »materialna sredstva po specifikaciji za mesec september 2019« zajeti vsi računi, ki se nanašajo na prevoz, prehrano, materialne stroške in izobraževanje delavcev. Posamezni računi pa so se nato uvršali na ustrezne računovodske konte.

5. PREDSTAVITEV POLOŽAJA GLASBENE ŠOLE LOGATEC

5.1 Splošna kadrovska in finančna slika

Za razumevanje položaja je treba predstaviti splošno sliko Glasbene šole Logatec.

Razvidno je, da se Glasbena šola Logatec financira na tri glavne načine. Največji delež zagotavlja država, in sicer približno 80 % vseh sredstev, nato Občina Logatec z okrog 10 % in v enakem deležu prispevajo 10 % še učenci oz. starši.



Glasbena šola Logatec je imela v letu 2019 32 zaposlenih, od tega 28 učiteljev in 4, ki so uvrščeni v administrativno-tehnično osebje.⁶ Del potreb so zagotovili tudi z zunanjimi izvajalci. Načeloma država pokriva strošek plač zaposlenih, medtem ko Občina Logatec krije stroške prehrane in prevoza.⁷

Kot izhaja iz finančnega poročila za leto 2019 je imela Glasbena šola Logatec 881.542 EUR prihodkov in 881.029 EUR odhodkov, torej 513 EUR presežka. Velik del prihodkov je zagotovila država, največ na račun stroškov dela (plače), ki predstavlja okrog 83 % celotnega proračuna. Celoten prihodek od sofinanciranja Občine Logatec je znašal 130.977,67 EUR.

5.2 Splošna slika izobraževalnega programa

Glasbena šola Logatec izvaja program in dodatni, nadstandardni program. Kot dodaten program se šteje tudi jazz-rock-pop program, ki pomeni dodano vrednost. V letu šolskem letu 2018 je Glasbena šola Logatec obiskovalo 456, v šolskem letu 2019 pa 458 učencev.

Pouk instrumentov in petja poteka individualno 2 × tedensko, pouk drugih predmetov pa skupinsko in 1 × tedensko. Ura individualnega pouka traja od 30 do 45 minut. Na šoli se poučujejo naslednji inštrumenti:

⁶ V poročilu za leto 2019 je pojasnjeno, da: je bilo zaposlenih šestnajst delavcev za polni delovni čas, dvanajst za skrajšani delovni čas, trije za petinski delovni čas, dva delavca sta zaposlena preko podjemne pogodbe za skrajšan čas 20 ur tedensko za poučevanje JRP pop-rock petja in JRP jazz-pop-rock kitare. Od maja je za določen čas do vrnitve iz daljše bolniške odsotnosti, za krajši delovni čas (75%) zaposlen še 1 delavec, ki nadomešča daljšo bolniško odsotnost hišnika.

⁷ To se na medletni ravni spreminja. V letu financira 2019 je Občina Logatec krila tudi delež stroška plač do razlike za 8 zaposlenih.

GODALA - violina, viola, violončelo, kontrabas, PIHALA - kljunasta flavta, flavta, oboa, klarinet, saksofon, fagot, TROBILA - rog, trobenta, pozavna, tuba in druga trobila, TOLKALA, PETJE, INSTRUMENTI S TIPKAMI - klavir, orgle, harmonika, KITARA, CITRE, drugi predmeti - električne klaviature, pop/rock/jazz kitara, bas kitara, bobni, šola nastopanja, pop oz. rock petje in otroški pevski zbor.

Iz letnega poročila za 2019 je razvidno, da je Glasbena šola Logatec izvedla svoj program v celoti. Delovni plan je bil realiziran, z dodatnimi nastopi učencev pa je sodelovala tudi na razstavah, predavanjih, predstavitev in seminarjih po Logatcu. Pouk se je realiziral v 97,3 %, napredovanje učencev v naslednji razred pa je bilo 97,9%. Kvalitetno delo so šoli omogočale učilnice in dva studia, manjši (25 m²) in oz. večji (95 m²), kjer so potekala tudi studijska snemanja. Šolski orkestri in zbori so nastopali na predvidenih nastopih v Logatcu in okolici ter na skupnih koncertih z drugimi, Glasbena šola Logatec pa je tudi sicer sodelovala z mnogoterimi deležniki. V letu 2019 se je 15 učencev podalo na različna glasbena tekmovanja, ki so jih organizirale različne organizacije oz. društva. Skupaj so na regijskih oz. državnih tekmovanjih prejeli 17 različnih plaket, priznanj oz. posebnih nagrad. V letu 2019 je Glasbena šola Logatec začela snovati oživitve Festivala Veris, blagovne znamke, ki je v preteklih letih v pomladnem času prinašala kulturno koncertno dogajanje, recitale in glasbene matineeje. S tem se je zagotavljala skrb za razvoj ljubiteljske kulture v Logatcu, predvsem pri dotoku mladih izobraženih kadrov v Pihalni orkester Logatec in Simfonični orkester Cantabile.

5.3 Splošna slika prispevkov učencev/staršev

Kot je razvidno iz letnega poročila, so pristojbine, ki jih plačajo učenci oz. zanje starši: prispevek za sprejemni preizkus, letna vpisnina, prispevek za materialne stroške, ki se obračunava mesečno, mesečna izposojevalnina za izposajo šolskega inštrumenta in prispevek za uporabo šolskih inštrumentov in prostorov. Višina mesečne vadbine je različno visoka. Na letni ravni, ki pomeni 10 šolskih mesecev, tako znašajo prispevki med 200 in 550 EUR, na mesečni ravni pa med 20 in 55 EUR. Višina prispevkov za šolsko leto 2019/2020⁸ je bila:

- VPISNINA znaša 12 EUR in se plača ob vpisu v novo šolsko leto za nove učence in za učence, ki so že redno vpisani,
- SPREJEMNI PREIZKUS znaša 10 EUR in se plača ob vpisu v novo šolsko leto za nove učence
- POUK OBVEZNEGA STANDARDNEGA INŠTRUMENTA ALI PETJA TER NAUKA O GLASBI znaša 300 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK NAUKA O GLASBI kot samostojni pouk brez inštrumenta znaša 200 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK INŠTRUMENTA in PETJA kot samostojni pouk BREZ POUKA NAUKA O GLASBI znaša 200 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK GLASBENE PRIPRAVNICE znaša 200 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK PREDŠOLSKE GLASBENE VZGOJE znaša 200 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK BALETA IN NAUKA O GLASBI v 1. in 2. razredu znaša 330 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK BALETA IN NAUKA O GLASBI od 3. do vključno 6. razreda znaša 440 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK BALETA – ZAHTEVNEJŠI PROGRAM 5. in 6. razred z dodatnim poukom znaša 550 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK NADSTANDARDNEGA INŠTRUMENTA - DRUGE VZGOJNO-IZOBRAŽEVALNE DEJAVNOSTI (el. klaviature, bas kitara, jrp kitara in jrp bobni) znaša 550 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,
- POUK ŠOLE NASTOPANJA (DRUGE VZGOJNO-IZOBRAŽEVALNE DEJAVNOSTI) 550 EUR (individualen pouk) v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija,

⁸ Povzeto iz letnega poročila.

- POUK JAZZ TEORIJE (DRUGE VZGOJNO-IZOBRAŽEVALNE DEJAVNOSTI) znaša 200 EUR v desetih mesečnih obrokih od septembra do vključno junija, IZPOSOJA ŠOLSKEGA INSTRUMENTA znaša 12 EUR mesečno.

5.4 Splošna slika financiranja Občine Logatec za leto 2019

Iz povzetka finančnih dokumentov je razvidno, da je bilo za leto 2019 v proračunu predvideno, spremenjeno oz. realizirano stanje naslednje:

Postavka	Naziv	Proračun marec 2019	Pogodba maj 19	1. aneks julij 19	Rebalans okt. 19	2. aneks jan. 20	Zaključni račun za 2019
19004	Investicijski transferi	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
19022	Spl. materialni. Stroški	36.000	36.000	36.000	36.000	36.292,92	36.292,92
19023	Regres za preh./prevoz	37.000	37.000	37.000	37.000	34.171,22	34.171,22
19024	Izobraževanje	3.500	3.500	3.500	3.500	2.353,45	2.353,45
19025	Sof. nadstand. prog.	33.000	33.000	38.946	38.946	42.623,55	42.623,55
	SKUPAJ⁹	114.500	114.500	120.446	120.446	120.441,14	120.441,14

Iz delov, ki so okrepljeni, je razvidno, kako se je odvijalo občinsko sofinanciranje. S 1. aneksom oz. rebalansom je bilo povečano sofinanciranje v korist nadstandardnega programa, in sicer za znesek 5.946 EUR. Z 2. aneksom so bile januarja 2020 z dejansko letno realizacijo usklajene vse postavke, nadstandardni program pa se je povisal še za 3.677,55 EUR, skupaj za 9.623,55 EUR. Višina skupnega sofinanciranja je pri 2. aneksu sicer ostala primerljiva, le drugače so se razporedila sredstva med postavkami.

6. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Nadzorni organ je po pregledu upoštevne finančne dokumentacije ter pridobitvi pojasnil s strani nadzorovanega subjekta ugotovil:

- Glasbena šola Logatec izvaja obsežno izobraževalno dejavnost v skladu z javno veljavnim glasbenim programom. Dejavnost se šteje kot javna služba, izdana spričeval so javne listine. Dejavnost je v letu 2019 zagotavljalo 32 delavcev. V šolskem letu 2018/19 je bilo v izobraževanje vključenih 456, v letu 2019/2020 pa 457 učencev. Ti delujejo v različnih individualnih in skupinskih dejavnostih, pri čemer so zastopani praktično vsi instrumenti. V okviru Glasbene šole Logatec delujejo štirje orkestri (mlajši godalni, starejši godalni, pihalni

⁹ Pri tem je bil pri proračunu in rebalansu zaradi lažje primerljivosti postavk namenoma odštet oz. zanemarjen znesek za najem prostorov.

in kitarški). Glasbena šola izvaja koncerte, sodeluje z občino in drugimi deležniki, se udeležuje gostovanj in tekmovanj, pomembno pa vpliva tudi na ljubiteljsko kulturno dejavnost. Pedagogi Glasbene šole Logatec nimajo konkurenčnih klavzul, kar pomeni, da lahko delujejo tudi zunaj Glasbene šole Logatec. To v tovrstni glasbeni dejavnosti ni nerazumno oziroma je v primeru Glasbene šole Logatec celo koristno, saj se tako zagotovijo povezovanja oz. strokovni kadri za druga uspešna logaška ljubiteljska kulturna društva (Pihalni orkester itd.).

- **PRIPOROČILO:** Dejavnost Glasbene šole Logatec je utemeljena z javno koristjo, zato je smiselno tudi v prihodnje ohraniti dosežen nivo, kar velja tudi za morebiten nadstandard, povečan vpis, glasbeni abonma ali jazz-rock-pop program, ki pomenijo dodano vrednost.
- Proračun (prihodki in odhodki) za leto 2019 je bil uravnotežen (dobrih 881.000 EUR), z minimalnim presežkom (513 EUR). Občinska sredstva so bila porabljena namensko. Računovodska dokumentacija Glasbene šole Logatec za leto 2019 je zgledno urejena in vodena ter omogoča preglednost. Enako velja za račune, ki so imeli vse ustrezne sestavine. Investicije Glasbene šole Logatec, financirane iz občinskega proračuna, so bile ustrezno načrtovane in realizirane. Ob koncu leta 2019 je imela Glasbena šola Logatec nerealizirane določene terjatve in obveznosti, ki so bile pričakovane. Gre za račune, ki so bili izdani v tekočem, zapadejo pa v naslednjem letu.
- Najemnina, ki jo Občina Logatec plačuje najemodajalcu za uporabo poslovnih prostorov v znesku 10.500 EUR, se s 6,8 EUR/m² oziroma 836,74 EUR/mesečno giblje v razumnih okvirih.
 - **PRIPOROČILO:** Glede na to, da gre pri izobraževalni dejavnosti Glasbene šole Logatec za trajnejšo, nespremenljivo dejavnost, bi bilo smiselno poskusiti z nakupom teh prostorov oziroma zagotoviti druge primerne lastniške prostore.
- Težava pri načrtovanju občinskega sofinanciranja Glasbene šole Logatec je, da je občinski proračun načrtovan koledarsko za naprej, medtem ko se dejavnost Glasbene šole Logatec izvaja medletno, v šolskih letih. Tako se šele maja tekočega leta, ko je občinski proračun že določen, pokaže, kolikšne so realne potrebe Glasbene šole Logatec.
 - **PRIPOROČILO:** Kljub opisani pravno-računovodski težavi, je pristop ustanoviteljice in izvajalke, ki skušata zagotoviti mesta za vse učence, smotrno, saj je utemeljen z javno koristjo.
- Občinsko sofinanciranje nadstandardnega programa je bilo za leto 2019 iz začetnih 33.000 EUR povečano na 42.623,55 EUR, torej za 9.623,55 EUR oziroma za dobrih 29 %. Celotni proračun občinskega sofinanciranja (124.600 EUR) se je (ob upoštevanju najemnini in zanemarjenih prerazporeditvah) povečal na 130.482,02 EUR oz. za slabih 5 %.
 - **PRIPOROČILO:** Kljub višanju občinskih sredstev je smotrno, da se strošek dejavnosti ne prenaša na učence oz. starše, saj je že zdaj njihov prispevek občuten. V javnem interesu je torej treba zagotoviti enako dostopnost do izobraževanja tudi socialno šibkejšim udeležencem izobraževanja.
- S pogodbo o sofinanciranju za leto 2019 je bilo ustrezno urejeno medsebojno razmerje med ustanoviteljico in izvajalko. Glasbena šola Logatec je pravočasno oddala vsa zahtevana poročila (npr. polletno poročilo) in ustanoviteljici zagotovila ustrezne finančne ter delovne načrte in končna poročila.

- Sprememba sofinanciranja dejavnosti Glasbene šole Logatec v letu 2019 je bila s 1. aneksom izvedena skladno s pogodbo o sofinanciranju, ki sta jo sklenili ustanoviteljica (Občine Logatec) in izvajalka (Glasbene šole Logatec), udejanjena pa je bila tudi z vidika načrtovanja javne porabe (tj. rebalansom proračuna). Za povišanje sredstev s 1. aneksom je bilo pridobljeno tudi vnaprejšnje pisno soglasje ustanovitelja. Edina težava 1. aneksa je, da iz pisne prošnje Glasbene šole Logatec za dodatno sofinanciranje niso razvidni podatki, ki bi omogočali preverljivost dodatnega vpisa in posledično potrebo po dodatnih finančnih sredstvih iz občinskega proračuna. V pisni prošnji za povečanje sofinanciranja je navedeno le, da je bil vpis povečan, iz česar ni razvidno dejansko stanje (tj. koliko je bilo novih udeležencev v programih Glasbene šole Logatec), hkrati pa tudi ni bilo predstavljeno novemu položaju prilagojeno načrtovanje (tj. kaj pomeni povečan vpis z vidika stroškovne učinkovitosti glede na že izoblikovane skupine,¹⁰ pedagoge itd.). V pojasnilih, pridobljenih v okviru nadzora, je bilo pojasnjeno, da je šlo za 15 dodatnih učencev pri individualnem pouku (harfa, godala), kar kaže na siceršnjo vsebinsko upravičenost zvišanih sredstev.
 - **PRIPOROČILO:** Večji vpis v Glasbeno šolo Logatec, ki se zgodi med letom, je treba v prihodnje utemeljiti z oprijemljivim dejanskim stanjem, ki omogoča preglednost (tj. povedati, koliko je bilo učencev pred majskim vpisom, in koliko po majskem vpisu, ugotoviti razliko ter opredeliti stroškovne posledice za proračunska sredstva).
- 2. aneks k pogodbi o sofinanciranju je bil sklenjen za nazaj - v januarju 2020 - in je pomenil uskladitev letne porabe, kot je sicer značilna za vse javne zavode. Sam po sebi ni problematičen, saj gre za ustanoviteljičino odobritev izvajalčeve porabe za leto 2019. Iz 2. aneksa je razvidno, da se je občinsko sofinanciranje nadstandardnega programa še dodatno povečalo za 3.677,55 EUR, in to kljub temu, da je bil že sklenjen 1. aneks, katerega cilj je bil prav v uskladitvi nadstandardnega programa v drugi polovici leta 2019. Iz dokumentacije ni razvidno, da bi v drugi polovici leta 2019 nastali dodatni, do tedaj nepredvidljivi stroški, ki bi terjali dodatno sofinanciranje v okviru 2. aneksa.
 - **PRIPOROČILO:** Glede na opisano, dvakratno povišanje sredstev za nadstandardni program je treba optimizirati proces načrtovanja, še posebej, ko gre za medletne spremembe oz. povišanja sofinanciranja.
- Za spremembe sofinanciranja, kot izhajajo iz 2. aneksa, ustanoviteljica ni podala vnaprejšnjega pisnega soglasja. Kljub temu, da je ostala končna vrednost občinskega sofinanciranja tudi po sklenitvi 2. aneksa primerljiva,¹¹ ni zanemarljiva prerazporeditev namenskosti sredstev. Predvsem na račun stroškov prehrane in prevoza ter izobraževanja se je povečalo sofinanciranje nadstandardnega programa še za 3.677,55 EUR. Glede na to, da je ustanoviteljica to naknadno odobrila (z 2. aneksom), je bila stvar pravno urejena z učinkom *ex tunc*, bi pa bilo z vidika preglednosti načrtovanja javne porabe ustreznejše, če bi, enako kot je to storila pri 1. aneksu, s pomembnimi namenskiimi spremembami soglašala vnaprej. Občutne prerazporeditve lahko pomenijo, da je bilo na določenih postavkah že v zasnovi predvidenih preveč oziroma na drugih premalo sredstev.

¹⁰ Ni namreč nujno, da vsak dodatno vpisani učenec pomeni dodaten strošek. Možna je tudi mehka reorganizacija že obstoječih skupin, dela pedagogov itd.

¹¹ Po 1. aneksu je bil znesek 120.446 EUR, po 2. aneksu pa 120.441,14 EUR.

- **PRIPOROČILO:** Tudi v takem primeru mora Glasbena šola Logatec, vsaj zaradi spremembe namenskosti porabljenih sredstev, pridobiti vnaprejšnje pisno soglasje ustanoviteljice.
- Z vidika učinkovitosti občinskega sofinanciranja delitev na standardni in nadstandardni program ni optimalna.¹² Gre za izrazito vsebinsko delitev, ki ne prispeva k učinkovitejšemu načrtovanju proračuna. Meje med različnimi vsebinskimi kategorijami navzven niso jasno razvidne, kot bo pojasnjeno v nadaljevanju tudi zato, ker je to že po naravi stvari težko oz. celo nemogoče. To je mogoče najlaže ponazoriti s strukturo občinskega sofinanciranja za leto 2019; dodatno sofinanciranje nadstandardnega programa s strani ustanoviteljice, izvedeno v okviru 2. aneksa, je namreč po vsebini pomenilo »dodatek« k »dodatku« (to je bil 1. aneks), ki je bil dodatek k »dodatku« (nadstandardu), tudi ta pa je samo »dodatek« k osnovnemu programu.¹³ Tovrstno kopičenje nadstandardov in dodatkov z vidika javne porabe ne omogoča preglednosti in učinkovitejšega načrtovanja ter poročanja. Konkretne razmejitve med standardi in dodatki niso razvidne, ne v letnih delovnih načrtih za šolsko leto 2018/19 in 2019/20 ne v pogodbi o sofinanciranju za leto 2019 ne v sklenjenih aneksih k tej pogodbi ne v ustanovitvenem aktu ne v občinskem proračunu. Nadstandardni program je opredeljen samo kot večji vpis oz. izvedba glasbenega abonmaja, torej brez oprijemljive številčne in stroškovne razmejitve.¹⁴
 - **PRIPOROČILO:** Če že, naj se dodatno sofinanciranje med letom (morda res kot nadstandardni program) osredotoči izključno na izjemno povečan majski vpis v glasbeno šolo Logatec, ki res ni predvidljiv (ne pa tudi na glasbeni abonma ali druge dejavnosti, ki jih je mogoče predvideti in se že vnaprej odločiti, kako naj bodo sofinancirane).
 - **PRIPOROČILO:** Glede vpisa otrok v Glasbeno šolo Logatec bi bilo pri strateški opredelitvi obsega izobraževalne dejavnosti smiselno narediti pregled za zadnjih 20 let, ki bo pokazal, kakšen je bil (in kako se je spreminjal) longitudinalni dejanski letni in medletni vpis v Glasbeno šolo Logatec.
- Standardni program v upoštevnih dokumentih ni omenjen, a je mogoče sklepati, da je kot standarden mišljen tisti program, ki ni zajet v nadstandardnem programu. S poimenovano izjemo (nadstandard) je torej mogoče ugotoviti, kaj je osnova (standard). V letu 2019 je bil nadstandardni program, kar se tiče materialnih stroškov, vreden več kot standardni program, zato razmejitve niso samo stvar semantike. V Pravilniku o normativih in standardih za izvajanje programa Glasbene šole¹⁵ so sicer res določeni minimalni standardi za izvajanje te dejavnosti, a le na abstraktni ravni, medtem ko iz upoštevene dokumentacije ni razvidno, kako se ti standardi v

¹² Iz dodatnega pojasnila Glasbene šole Logatec izhaja, da gre v okviru standardnega programa za poučevanje inštrumentov klasičnih družin, kot so godala (violina, viola, violončelo itd.), pihala, brenkala, tolkala, trobila, inštrumenti s tipkami, pa tudi petje. Vsebuje tudi predšolske programe, kot so predšolska glasbena vzgoja, glasbena pripravnica, pevski zbor, komorno igro, različne orkestre, nauk o glasbi, solfeggio ter plesni (baletni) program (plesna pripravnica, balet). Koliko vsega navedenega pripada glasbeni šoli iz financiranja države, je vsako šolsko leto določeno s strani pristojnega ministrstva s podanim soglasjem k sistemizaciji delovnih mest in organizacijskim poročilom. Pomembno je število mest pri individualnem pouku, ki je znašal za Glasbeno šolo Logatec zadnja leta 212, in število oddelkov pri skupinskem pouku (za programe predšolske glasbene vzgoje, glasbene pripravnice, plesne pripravnice in baleta). Obseg se praktično ne spreminja, saj država le redko poda soglasje za povečanje obsega dejavnosti.

¹³ Drugače povedano, gre za povečanje povečanja, saj je bil že v zasnovi večji vpis (nadstandard) s 1. aneksom še dodatno povečan.

¹⁴ Iz dodatnega pojasnila Glasbene šole Logatec izhaja, da se iz naslova nadstandardnega programa ne financira lasten, zabaven jazz-rock-pop program (električna kitarra, električna klaviatura, bas kitarra itd.) Ta se financira (izključno) iz prispevkov staršev, ki so precej višji kot za klasične inštrumente.

¹⁵ Smiselno enako velja za ustanovitveni akt in Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

razmerju do občinskega sofinanciranja uresničujejo na (mikro) ravni Glasbene šole Logatec. Drugače povedano, ni razvidno, kje je minimum, ki bi ga (poleg države) še morala sofinancirati Občina Logatec po Zakonu o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (torej standard glede na število otrok, učiteljev, prostorov itd.), kje se nato začne nadstandard (glede na več otrok, širši obseg dejavnosti itd.), in kako se odražajo medletni dodatki k nadstandardu (glede na še dodatno povečan vpis). To verjetno zato, ker sta standardni in nadstandardni program del vsebinske celote, čeprav se računovodsko pokažeta z različnimi konti. Redki so računi, če sploh kateri, ki lahko odpadejo izključno na nadstandardni program, kar je tudi razumljivo. V praksi si je takšno delitev težko predstavljati. Če je namreč povečan vpis v Glasbeno šolo Logatec, potem npr. stroškov določenega učitelja ni mogoče deliti na tiste, ki odpadejo na le nekaj dodatnih učencev iz povečanega vpisa, kot velja povsem enako za stroške elektrike, ogrevanja itd. Nadstandardni program tako računovodsko sicer predstavljajo njegovi, v poseben konto umeščeni računi (stroški), ki pa po vsebini niso nič drugega kot splošni materialni stroški siceršnje, enotne dejavnosti.

- **PRIPOROČILO:** Glede na enotnost in medsebojno pogojenost izobraževalne dejavnosti naj ustanoviteljica preveri smotrnost delitve na več različnih standardov oz. dodatkov. Če bo to delitev dejavnosti ohranila tudi v prihodnje, potem je treba med različnimi standardi in njihovimi dodatki opraviti pregledne razmejitve, ki so ključne za oceno učinkovitosti občinskega sofinanciranja. To pa je nato treba spremljati tudi v fazi načrtovanja in poročanja (v letnih delovnih načrtih, v pogodbi o sofinanciranju, vseh aneksih, letnih poročilih, podanih prošnjah, soglasjih itd.).

7. KONČNA OCENA

Na podlagi 45. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Logatec je končna ocena nadzornega odbora, da je bilo financiranje Glasbene šole Logatec za leto 2019 smotno, ustanoviteljica pa naj v skladu s podanimi priporočili oceni, kakšne so možnosti za optimizacijo procesa financiranja Glasbene šole Logatec.

8. SKLEP

Izobraževalna dejavnost Glasbene šole Logatec je za Logatec izjemnega pomena. Gre za dokazano kvalitetno dejavnost s tradicijo, ki je z vidika resursov ključna tudi za delovanje najodličnejših logaških kulturnih društev (Pihalni orkester, Cantabile itd.), torej ljubiteljske kulture, pomembno pa prispeva tudi h kulturnemu in siceršnjemu ugledu celotne krajevnosti. S tega vidika je nujno, da se glasbeni šoli že vnaprej vsakoletno zagotovijo ustrezna finančna sredstva, ki omogočajo strateški obseg dejavnosti. To je tisti obseg, ki ga v javnem interesu opredeli Občina Logatec, in lahko pomeni tudi večji nadstandard. V tej luči nadzorni odbor pozdravlja povišanje sofinanciranja dejavnosti Glasbene šole Logatec v proračunu za leto 2020.¹⁶ Nujno je torej prepoznanje glasbene dejavnosti kot koherentne celote, ki mora biti ustrezno finančno podprta, posledično pa bo lahko nato tudi ustanoviteljica pri medletnih povečanjih sofinanciranja bolj zadržana.

¹⁶ Na 141.100 EUR.



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR
www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Nadzorni odbor je nadzoranemu subjektu dne 8. 12. 2020 v skladu s 1. odstavkom 45. člena Statuta Občine Logatec poslal osnutek poročila in ga obvestil, da lahko poda izjavo. Nadzoranec, Glasbena šola Logatec, se je na poziv pisno odzval in podal dodatno pojasnilo glede vsebine (nad)standardnega programa. Nadzorni odbor je dodatna pojasnila obravnaval, upošteval in vključil v končno poročilo. Občina Logatec izjave ni podala. Tako je nadzorni organ v skladu z določili 2. odstavka 45. člena statuta sprejel končno poročilo, ki ga posreduje spodnjim naslovnikom. Nadzorni odbor bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

Špela Tomić, l.r.
Članica

prof.dr. Anton Gosar, l.r.
Član

Predsednik Nadzornega odbora:
Jurij Švajncer

VROČITI:

1. Občina Logatec.
2. Župan Občine Logatec.
3. Občinski svet Občine Logatec.
4. Glasbena šola Logatec.