



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: [obcina.logatec@logatec.si](mailto:obcina.logatec@logatec.si)  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 011-26/2017-4

Datum: 18. 12. 2017

## **ZADEVA: Nadzor dodeljevanja pomoči kmetom**

### **1. NADZORNI ODBOR V SESTAVI:**

mag. Klavdija Kenk Šabić, predsednica NO,  
Marjan Gregorič, član,  
Nataša Gornjak Pejič, članica.

### **2. POROČEVALKA:**

Klavdija Kenk Šabić.

### **3. IZVEDENEC:**

/

### **4. IME NADZOROVANIH ORGANOV:**

Občina Logatec.



NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

## 1. UVOD

Nadzorni odbor je na 18. redni seji dne 24. 4. 2017 sprejel sklep o izvedbi Nadzora dodeljevanja pomoči kmetom. Za izvedbo nadzora je bila izbrana Klavdija Kenk Šabić. Nadzornica se je v okviru nadzora sestala s podsekretarko - vodjo oddelka za investicije in gospodarstvo Matejo Čuk.

## 2. NAMEN IN CILJ NADZORA

Namen nadzora je preveriti pravilnost, zakonitost in smotrnost ravnanja z občinskim premoženjem pri dodeljevanju pomoči kmetom.

V postopku nadzora bo pregledano:

- upoštevanje predvidenih postopkov pri oddaji javnega razpisa,
- upoštevanje predpisanih postopkov pri dodelitvi sredstev iz javnega razpisa,
- pregled spremljanja namenske rabe sredstev po črpanju,
- planiranje sredstev za namen pomoči kmetom v sprejetem proračunu občine Logatec za leto 2016.

## 3. SPLOŠNE INFORMACIJE O NADZOROVANEM PODROČJU

V Občini Logatec je po podatkih Registra kmetijskih gospodarstev, ki nam jih je posredoval nadzorovani organ, 631 kmetijskih gospodarstev, od tega 628 kmetij katerih nosilec je fizična oseba in tri kmetijska gospodarstva, od katerih je en nosilec samostojni podjetnik, dva nosilca pa sta pravni osebi.

Vseh 628 kmetij ima skupaj 2289 članov, med katere so zajeti nosilec, namestnik in ostali člani kmetije. Na vsaki kmetiji je povprečno 3,64 članov, minimalno število članov je en, maksimalno pa deset.

Po informacijah nadzorovanega organa vsa registrirana kmetijska gospodarstva niso dejansko aktivna. Kmetijskih gospodarstev s površino za obdelovanje se ocenjuje na 389, od tega je približno 360 tistih kmetijskih gospodarstev, ki so dejansko aktivna in oddajo tudi zbirno vlogo na Agencijo RS za kmetijske trge in razvoj podeželja.

V proračunu za leto 2016 je naveden program reforme kmetijstva in živilstva, ki vključuje sredstva za strukturne ukrepe v kmetijstvu in živilstvu in sredstva za razvoj in prilagajanje podeželskih območij. Dolgoročni cilji programa je povečanje konkurenčne sposobnosti kmetijstva, poseljenosti podeželja in kulturne krajine (celovit razvoj podeželja).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Proračun Občine Logatec za leto 2016 (Logaške novice, št. 12/15, str. 5).



NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Občina Logatec nima posebne dolgoročne strategije razvoja kmetijstva razen strateške opredelitve v Odloku o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec<sup>2</sup> (člen 29 do 31).

V proračunu občine je bilo za leto 2016 za namen ohranjanja in spodbujanja kmetijstva<sup>3</sup> za razvoj in prilagajanje podeželskih območij namenjenih 40.000 EUR sredstev, v obliki občinskih pomoči v kmetijstvu ter 8.000 EUR sredstev za zagotavljanje tehnične podpore (splošne storitve v kmetijstvu).

V občini Logatec je za dodeljevanje sredstev za ohranjanje in spodbujanje razvoja kmetijstva in podeželja zadolžen Oddelek za investicije in gospodarstvo. Oddelek ima šest zaposlenih, nadzorovano področje pa predstavlja minimalen del celotnega nabora nalog, ki jih opravljajo zaposleni v oddelku.

#### **4. PRAVNA OSNOVA, ORODJA IN METODOLOGIJA PRI DODELJEVANJU POMOČI KMETOM**

Odloku o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec, Logaške novice, št. 10/12, Uradni list RS, št. 97/12, Uradni list RS, št. 110/13 in Uradni list RS, št. 53/15.

Pravilnika o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020, Logaške novice, št. 12/15 (v nadaljnjem besedilu: Pravilnik).

Uredba Komisije št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Uredba Komisije št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis.

Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

#### **5. UGOTOVITVENI DEL**

Osnova za dodeljevanje pomoči kmetom je Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020.

Sredstva se dodeljujejo za državne pomoči v skladu z Uredbo Komisije o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju<sup>4</sup> ter za pomoči »de minimis« v skladu z Uredbo Komisije o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis<sup>5</sup>. Sredstva se zagotavljajo v proračunu občine, višina sredstev pa se določi z odlokom o

---

<sup>2</sup> Odloku o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec, Logaške novice št. 10/12 (Uradni list RS, št. 97/12, 110/13 in 53/15).

<sup>3</sup> Zaključni račun občine Logatec za leto 2016 (Logaške novice, št. 5/17, str. 2).

<sup>4</sup> Uredba Komisije št. 702/2014 z dne 25. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

<sup>5</sup> Uredba Komisije št. 1407/2013 z dne 18. decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis.

proračunu za tekoče leto. Sredstva se dodeljujejo za posamezne namene, v skladu s pravilnikom<sup>6</sup>, kot nepovratna sredstva v obliki dotacij.

Namen dodeljevanja tovrstnih pomoči je ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja. Finančna sredstva se usmerjajo po pravilih za državne pomoči, po predhodno navedenih uredbah. Pravilnik<sup>7</sup> (5. člen) navaja tri ukrepe:

Ukrep 1: Pomoč za naložbe v opredmetena ali neopredmetena sredstva na kmetijskih gospodarstvih v zvezi s primarno kmetijsko proizvodnjo (Državne pomoči po skupinskih izjemah v kmetijstvu - 2. alineja 2. člena ZSDrP<sup>8</sup>)

Ukrep 2: Pomoč za naložbe v zvezi s predelavo in trženjem kmetijskih proizvodov (Državne pomoči po skupinskih izjemah v kmetijstvu -2. alineja 2. člena ZSDrP<sup>9</sup>)

Ukrep 3: Pomoč za izobraževanje in usposabljanje na področju nekmetijskih dejavnosti na kmetiji ter predelave in trženja. (De minimis pomoči - 3. alineja 2. člena ZSDrP<sup>10</sup>)

Upravičenci do pomoči so pravne in fizične osebe, ki ustrezajo kriterijem za mikro, majhna in srednje velika podjetja, dejavna v primarni kmetijski dejavnosti, dejavna v kmetijskem sektorju in registrirana stanovska in interesna združenja, ki delujejo na področju kmetijstva, gozdarstva in prehrane (6. člen pravilnika<sup>11</sup>).

### 5.1. Pregled izvedbe razpisa

Preden je bil pravilnik<sup>12</sup> poslan v obravnavo in sprejem na sejo Občinskega sveta Občine Logatec je Občina pridobila mnenje o skladnosti sheme državne pomoči: »Državna pomoč za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Logatec« (št. priglasitve: K-BE130-5874661-2016) Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, z dne 15. 1. 2016 ter mnenje o skladnosti sheme »de minimis« pomoči: »Spodbujanje razvoja dopolnilnih dejavnosti v Občini Logatec« (št. priglasitve: M001-5874661-2015) Ministrstva za finance : Ko je Občina Logatec uskladila vsebino pravilnika in posameznih shem pomoči je bil pravilnik poslan v obravnavo in sprejem na sejo Občinskega sveta Občine Logatec. S sprejetjem pravilnika je bila ustvarjena podlaga za objavo vsakoletnega javnega razpisa za programsko obdobje 2016 - 2020.

Javni razpis za dodelitev proračunskih sredstev za ohranjanje in spodbujanje razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za leto 2016 je bil objavljen 29. 2. 2016 z uradno objavo v Logaških novicah

<sup>6</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).

<sup>7</sup>Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).;

<sup>8</sup> Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

<sup>9</sup> Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

<sup>10</sup> Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

<sup>11</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).

<sup>12</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).



NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

št. 1-2/16. Predmet javnega razpisa so bile državne pomoči po skupinskih izjemah v kmetijstvu pod »Ukrep 1« in »de minimis« pomoči pod »Ukrep 3«. Predmet javnega razpisa za leto 2016 niso bile državne pomoči po skupinskih izjemah, navedene v pravilniku<sup>13</sup> pod »Ukrep 2«. V postopku nadzora je nadzorovani organ pojasnil, da preden se oblikuje razpis in s tem določijo ukrepi, ki bodo predmet sofinanciranja, občina pridobi mnenje KGZS Območne enote Logatec glede tega, kateri ukrepi naj bodo predmet razpisa, KGZS Območna enota Logatec pa ukrepe, ki bodo predmet razpisa uskladi s predstavniki kmetov. V postopku nadzora je bila nadzorniku priložena korespondenca o usklajevanju ukrepov za razpis.

Pravilnik<sup>14</sup> določa, da podrobnejša pravila in pogoje za pridobitev pomoči določa predmetni javni razpis<sup>15</sup>. Razen pogojev za pridobitev, pred odobritvijo oz. izplačilo sredstev, pravilnik in javni razpis prejemniku pomoči narekujeta naslednje obveznosti oz. omejitve po prejemu sredstev:

- dejavnost se mora izvajati na kmetiji še vsaj 5 let po zaključeni naložbi - za Ukrep 1 in 2 (4. odstavek 14. člena pravilnika, alineja 8);
- prejemnik pomoči mora hraniti dokumentacijo, ki je bila podlaga za pridobitev pomoči deset let od datuma prejema pomoči (2. odstavek 20. člena pravilnika);
- v kolikor bi bila ugotovljena nenamenska poraba sredstev, bi moral prejemnik vrniti odobrena sredstva v celoti s pripadajočimi zakonitimi obrestmi (2. odstavek 19. člena pravilnika);
- upravičeni prejemnik sredstev ne sme uporabljati naložbe v nasprotju z namenom dodelitve sredstev (9. alineja splošnih določil - pogojev za upravičenca javnega razpisa).

## 5.2. Pregled izdanih odločb za dodelitev pomoči kmetom

Po opravljenem razpisu je bilo prejetih in obdelanih 19 vlog za pomoč za ukrep 1 in 5 vlog za ukrep 3. Za Ukrep 1 je bilo razpisanih 40.000 EUR sredstev, za ukrep 3 pa 8.000 EUR sredstev. 4 članska komisija za odpiranje vlog je bila imenovana s sklepom župana, št. 431-5/2016-7 z dne 3. 3. 2016. Komisija je vloge odpirala po vrstnem redu prispetja. Vloge so bile točkovane glede na znane podatke po pogojih pravilnika<sup>16</sup>. Za ukrep 1, je komisija vse vloge tretirala kot popolne, saj je pred odpiranjem sprejela sklep, da vlagatelj ne bo pozivala k dopolnitvam, v primeru, da vlogi ni bila priložena zbirna vloga za leto 2016 ali mnenje KGZS glede upravičenosti naložbe, saj so imeli člani komisije dostop do uradnih evidenc, kjer so člani komisije manjkajoče podatke po odpiranju vlog preverili. Za ukrep 3, je na komisijo prispela le ena popolna vloga, trije vlagatelji so bili pozvani k dopolnitvi vloge, en vlagatelj pa pozvan k izjasnitvi glede nekaterih nejasnih informacij v vlogi.

V postopku nadzora je nadzornik iz seznama 19 vlog za ukrep 1 naključno izbral 2 vlogi (št. 431-5/2016-

<sup>13</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).

<sup>14</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).

<sup>15</sup> Javni razpis za dodelitev proračunskih sredstev za ohranjanje in spodbujanje razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za leto 2016; najdeno na strani:

<http://d2rpb10jy944s.cloudfront.net/IZBOR/URADNE%20OBJAVE/2016/1-2.pdf>, str. 38-43.

<sup>16</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15).

29 in 431-5/2016-33), po katerih so bila sredstva dodeljena in dve vlogi (št. 431-5/2016-16 in 431-5/2016-24), ki jima po točkovanju sredstva niso bila dodeljena. Komisija je v postopku odpiranja in točkovanja vlog izdala zapisnik št. 1 (431-5/2016-42) z dne 6. 4. 2016 iz dveh sestankov komisije, na katerih je komisija odprla in pregledala vloge ter vloge za ukrep 1 točkovala. O odpiranju dopolnitev in dodatnih pojasnil za vloge za ukrep 3, po zapisniku št. 1, je komisija izdala Zapisnik št 2 (431-5/2016-53) z dne 3. 6. 2016, v katerem je bilo ugotovljeno, da so z dopolnitvami vse vloge popolne. Komisija je na tem sestanku dorekla ključ razdelitve sredstev za ukrep 3 in sicer se najprej izračuna faktor glede na razpoložljiva sredstva in vsoto predračunov prejetih vlog, z dobljenim faktorjem se razporedi zaprosene vrednosti iz posamezne prejete popolne vloge. Sredstva so bila tako dodeljena vsem 5 vlagateljem.

Izplačilo vlagatelju se izvede na podlagi pisnega zahtevka (Zahtevku mora biti priložena kopija računa in dokazilo o plačilu računa), po izpolnitvi vseh pogojev in po že opravljenem plačilu vlagatelja dobavitelju. V kolikor se kateri od vlagateljev ne glede na odobrena sredstva za investicijo ne odloči, se ta sredstva ne razporedijo. Obstoječi pravilnik ne predvideva ponovnega razdeljevanja sredstev, saj je to po pojasnilu nadzoranega organa nemogoče izvesti nepristransko, z enako obravnavo vseh prosilcev.

#### **Pregled obravnave vloge št. 431-5/2016-29**

Vlogi sta bili priloženi dve ponudbi za nakup mehanizacije, v skupnem znesku 11.499,92 EUR (brez DDV). Vlogi je bila priložena zbirna vloga ter mnenje pristojne strokovne službe o upravičenosti naložbe. Vloga je bila popolna. Za navedeno vlogo je bila izdana odločba št. 330-15/2016-2, dne 14. 4. 2016. Z odločbo so bila odobrena sredstva za sofinanciranje v višini 5.000 EUR. Za sofinanciranje je bila podpisana pogodba med upravičencem in Občino Logatec št. 330-15/2016 dne 13. 5. 2016. Zahtevek za izplačilo sredstev s strani upravičenca, ki mu je bilo sofinanciranje odobreno, je bil prejet dne 1. 6. 2016.

#### **Pregled obravnave vloge št. 431-5/2016-33**

Vlogi je bila priložena ponudba za nakup mehanizacije v skupnem znesku 5.639,34 EUR (brez DDV). Vlogi je bila priložena zbirna vloga ter mnenje pristojne strokovne službe o upravičenosti naložbe. Vloga je bila popolna. Za navedeno vlogo je bila izdana odločba št. 330-17/2016-2, dne 14. 4. 2016. Z odločbo so bila odobrena sredstva za sofinanciranje v višini 2.819,67 EUR. Za sofinanciranje je bila podpisana pogodba med upravičencem in Občino Logatec št. 330-17/2016 dne 11. 5. 2016. Upravičenec je po odobritvi sredstev za sofinanciranje vložil prošnjo za menjavo mehanizacije (znamka in višja cena), kar je bilo s strani občine, s priporočilom pristojne strokovne službe odobreno, pod pogojem, da znesek sofinanciranja občine ni višji od odobrenega. S tem je soglašala tudi komisija za odpiranje in pregled vlog. Pogodba o sofinanciranju v 1. členu, kjer je opisana mehanizacija, za katero je bilo sofinanciranje odobreno, pred črpanjem sredstev ni bila dopolnjena z dodatkom k pogodbi. Zahtevek za izplačilo sredstev s strani upravičenca, ki mu je bilo sofinanciranje odobreno, je bil prejet dne 24. 5. 2016. Nadzorovani organ je v ugovoru podal dodatno pojasnilo glede menjave mehanizacije po odobrenem sofinanciranju: »Komisija za odpiranje in pregled vlog je soglašala s tem, da je prosilec kupil drug tip kmetijske mehanizacije - kosilnice, glede na tisto kosilnico navedeno v vlogi, pri čemer je kmetijska mehanizacija, za katero so bila odobrena sredstva enaka - še vedno je bila kosilnica, drug je

bil le tip kosilnice, ob tem pa bo lahko prejel največ toliko sredstev, kolikor jih je bilo odobrenih z odločbo oz. največ 50 % upravičenih stroškov. Če bi bila cena nižja. Do navedene situacije je prišlo, ker upravičenci na razpis kandidirajo s pridobljeno ponudbo, ne smejo pa kmetijske mehanizacije kupiti pred izdajo odločbe o odobritvi sredstev. Glede na to, da od same pridobitve ponudbe za nakup mehanizacije za kandidiranje na razpisu ter prejema odločbe poteče kar nekaj časa se v praksi lahko zgodi, da točno takšnega tipa kmetijske mehanizacije ni več možno kupiti. Poudarjamo, da so bila sredstva izplačana za povsem isti namen - nakup kmetijske mehanizacije-kosilnice, kot je bilo vlagatelju odobreno z odločbo, kasneje še s podpisom pogodbe, spremenil se je le tip kosilnice.« Navedeno pojasnilo NO sprejema. NO v osnutku poročila ne osporava menjave mehanizacije in tudi ne osporava postopka. Po prejetem ugovoru je NO ohranil stališče, da je iz vidika transparentnosti oz. popolne identifikacije sofinancirane mehanizacije potrebno v takem primeru napisati dodatek k pogodbi, saj je v pogodbi o sofinanciranju, v prvem odstavku 1. člena opredeljena točna znamka kosilnice, torej je smotrno za to spremembo v takih primerih urediti spremembo z dodatkom k pogodbi.

#### **Pregled obravnave vloge št. 431-5/2016-16**

Vlogi je bila priložena ponudba za nakup mehanizacije v skupnem znesku 7.362,98 EUR (brez DDV). Vlogi je bila priložena zbirna vloga ter mnenje pristojne strokovne službe o upravičenosti naložbe. Vloga je bila popolna. Za navedeno vlogo je bila izdana odločba št. 330-6/2016-2, dne 14.4.2016. Z odločbo je bilo sofinanciranje zavrnjeno, saj glede na razvrstitev vlog na podlagi kriterija število glav živine, vlagatelj ni dosegel zadostnega števila točk (22/26 točk). Vlagatelj se na odločbo ni pritožil.

#### **Pregled obravnave vloge št. 431-5/2016-24**

Vlogi je bila priložena izjava za nakup mehanizacije v skupnem znesku 14.000,00 EUR (brez DDV). Vlogi je bila priložena zbirna vloga ter mnenje pristojne strokovne službe o upravičenosti naložbe. Vloga je bila popolna. Za navedeno vlogo je bila izdana odločba št. 330-12/2016-2, dne 14. 4. 2016. Z odločbo je bilo sofinanciranje zavrnjeno, saj glede na razvrstitev vlog na podlagi kriterija število glav živine, vlagatelj ni dosegel zadostnega števila točk (9/26 točk). Vlagatelj se na odločbo ni pritožil.

V postopku nadzora je nadzornik iz seznama 5 vlog za ukrep 3 (pomoč de minimis) naključno izbral vlogo št. 431-5/2016-31.

#### **Pregled obravnave vloge št. 431-5/2016-31.**

Vlogi je bil priložen predračun za pomoč pri izvedbi organizacije izobraževanj v skupnem znesku 2.653,06 EUR (brez DDV). Vlogi je bil priložen finančno ovrednoten program izobraževanja in dokazilo o registraciji - kopija izpiska iz sodnega registra. Vloga je bila popolna. Za navedeno vlogo je bila izdana odločba št. 330-22/2016-2, dne 8. 6. 2016. Z odločbo so bila odobrena sredstva za sofinanciranje v višini 1.756,29 EUR. Za sofinanciranje je bila podpisana pogodba med upravičencem in Občino Logatec št. 330-22/2016 dne 1. 7. 2016. Zahtevek za izplačilo sredstev s strani upravičenca, ki mu je bilo sofinanciranje odobreno, je bilo prejet dne 30. 11. 2016.

### 5.3. Pregled spremljanja namenske rabe sredstev po črpanju

V 19. členu Pravilnika je navedeno, da namensko rabo spremlja in preverja strokovna služba občine. Namensko rabo dodeljenih pomoči kmetijstvu se spremlja na način, da se za vse prejemnike sredstev v obdobju 5 let po prejemu sredstev izvede inšpekcijski pregled, kjer se med drugim preveri hramba dokumentacije ter ali se še vedno uporablja mehanizacija, ki je bila predmet sofinanciranja. Preverja se posedovanje in uporaba mehanizacije.

#### Primer izvedenega inšpekcijskega pregleda :

Nadzorniku je bil v postopku nadzora na vpogled predložen tudi primer spremljanja namenske rabe proračunskih sredstev in skladnosti rabe s predpisi v času podpisa pogodbe o sofinanciranju. Primer je še iz prejšnje finančne perspektive, na isti način pa bodo najkasneje do preteka 5 letnega obdobja preverjeni tudi vsi prejemniki pomoči v kmetijstvu za leto 2016 in 2017, ki so že iz nove finančne perspektive ter novega pravilnika.

Pregledan je bil primer inšpekcijskega pregleda, voden pod zadevo 330-3/2013. Po inšpekcijskem pregledu je bil izdan zapisnik št. 060-1/2014-2, z dne 27. 6. 2014. Ob inšpekcijskem pregledu je bila pregledana hramba dokumentacije ter obstoj mehanizacije, k zapisniku je priložena tudi fotografija mehanizacije. S tem je bil korektno opravljen pregled namenske rabe proračunskih sredstev.

### 5.4. Pregled planiranja sredstev za namen pomoči kmetom v sprejetem proračunu občine Logatec

Skupen znesek državne pomoči, v tem primeru občinske pomoči razvoju kmetijstva, določa vsaka občina posebej, upošteva razpoložljiva sredstva proračuna. Ob posredovanju pravilnika o spodbujanju in razvoju kmetijstva v občini Logatec v potrditev na Ministrstvo za kmetijstvo in gozdarstvo se s strani občine opredeli tudi okvirna višina sredstev predvidenih za pomoči v kmetijstvu za programsko obdobje 2016 - 2020 po posameznih letih.

V proračunu občine je bilo za leto 2016 za namen ohranjanja in spodbujanja kmetijstva<sup>17</sup> za razvoj in prilagajanje podeželskih območij namenjenih 40.000 EUR sredstev, v obliki občinskih pomoči v kmetijstvu ter 8.000 EUR sredstev za zagotavljanje tehnične podpore (splošne storitve v kmetijstvu). Enaka zneska sta bila tudi predmet razpisa.

V kolikor se upravičenec ne odloči za investicijo, torej odobrenih sredstev v tekočem letu ne črpa, se le ta ne prenašajo v proračun prihodnjega leta. To je tudi v skladu s Pravilnikom.

<sup>17</sup> Zaključni račun občine Logatec za leto 2016 (Logaške novice, št. 5/17; str. 2).



## 6. SKLEPNE UGOTOVITVE, PRIPOROČILA IN PREDLOGI

NO v postopku nadzora ni ugotovil hujših kršitev in nepravilnosti. NO odbor je sicer ugotovil, da v primeru obravnavane vloge št. 431-5/2016-33 pogodba o sofinanciranju v 1. členu, kjer je opisana mehanizacija, za katero je bilo sofinanciranje odobreno, pred črpanjem sredstev ni bila dopolnjena z dodatkom k pogodbi, ne glede na to, da se je znamka in vrednost mehanizacije po izdani odločbi in pred izplačilom sredstev spremenila. Ker je znesek sofinanciranja ostal enak znesku v odločbi in ker s spremembo ni bilo kršen noben pogoj razpisa ali Pravilnika, NO ocenjuje, da gre za manjšo nedoslednost, ki pa jo je potrebno zaradi same transparentnosti spremljanja smotrnosti porabe sredstev v prihodnje reševati z dodatkom k pogodbi.

**Nadzorni odbor ugotavlja, da je bilo poslovanje nadzorovanega organa zakonito, pravilno in smotрно. V skladu z ugotovitvami, nadzorni odbor v nadaljevanju podaja nekatera priporočila in predloge.**

- Javni razpis ni vseboval vseh ukrepov, ki jih opredeljuje Pravilnik. Ne glede na pojasnila nadzorovanega organa, NO svetuje, da se v izogib morebitnim vprašanjem o enakih možnostih, v prihodnje v razpis zajame vse ukrepe, opredeljene v Pravilniku. Nadzorovani organ je v podanem ugovoru navedel, da je pravilnik napisan tako, da v posamezni javni razpis ni potrebno vključiti vseh ukrepov, ki so opredeljeni v pravilniku. Pravilnik v 2. odstavku 8. člena dejansko navaja: »V javnem razpisu se opredelijo posamezni ukrepi in višina razpoložljivih sredstev za posamezen ukrep, kot to določa odlok o proračunu občine za tekoče leto«. Tako občina ni zavezana k razpisu vseh ukrepov. Ne glede na to, NO zavzema stališče, da naj bi razpis nudil enake možnosti vsem potencialnim upravičencem. V ugovoru nadzorovani organ tudi pojasnjuje: »Najbolj realno interes s terena zaznata člana komisije, ki sta predstavnika KGZS, enota Logatec, in nas o tem tudi pisno seznanita. Glede na pretekle izkušnje in glede na zaznane potrebe tudi tistih vlagateljev, ki do zdaj sredstev po tem pravilniku niso prejeli, je največji interes za sofinanciranje nakupa mehanizacije. Če člani komisije ne zaznajo potreb po razpisu vseh treh ukrepov, ni smotрно, da se vsi ukrepi razpišejo, saj potem sredstva ostanejo nerazdeljena, pravilnik pa ne omogoča novega razpisa za neporabljena sredstva«. Ne glede na pojasnilo v ugovoru NO zavzema stališče, da je smotрно narediti razpis z vsemi ukrepi in v razpisu dodati klavzulo za prerazporeditev sredstev, v kolikor se na razpis za katerega od ukrepov ne bi prijavil noben prosilec oz. premalo le teh. Na ta način bi ohranili enake možnosti za vse in izključili morebitni človeški faktor »zaznavanja interesa« na trgu.
- V Pravilniku in v razpisu je opredeljen le pogoj opravljanja dejavnosti še 5 let po pridobljenih sredstvih. Nikjer ni izrecno navedenega pogoja obveznosti posedovanja sofinancirane mehanizacije v tem obdobju. Za zagotavljanje namenske porabe sredstev in jasnih pogojev, ki le to opredeljujejo, NO predlaga, da se v Pravilniku in razpisu, v prihodnje izrecno doda pogoj posedovanja in uporabe



OBČINA LOGATEC

NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

**sofinancirane mehanizacije.**

- **NO predlaga, da v primerih, kadar pride po izdani odločbi in podpisani pogodbi o sofinanciranju do kakršnekoli spremembe financirane mehanizacije, s katero se spremeni identifikacija te mehanizacije, da se ta sprememba uredi z dodatkom k pogodbi. Za neizpodbitno identifikacijo sofinancirane opreme, za transparentno spremljanje smotrne porabe sredstev 5 let po pridobitvi sredstev, bi bilo smotrno identifikacijo dopolniti tudi z morebitno šasijo oz. serijsko številko, v kolikor postopek to omogoča.**

NO bo v skladu z določili 50. člena Statuta Občine Logatec o svojih ugotovitvah obvestil javnost z objavo poročila na spletni strani Občine Logatec.

Marjan Gregorič, l.r.  
Član

Nataša Gornjak Pejič, l.r.  
Članica

Predsednica Nadzornega odbora:  
mag. Klavdija Kenk Šabić

**VROČITI:**

1. Občina Logatec.
2. Župan Občine Logatec.
3. Občinski svet Občine Logatec.



NADZORNI ODBOR  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20



ŽUPAN  
www.logatec.si  
e: obcina.logatec@logatec.si  
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec  
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

 <b>OBČINA LOGATEC</b> OBČINSKA UPRAVA	
Prejeto: 08. 11. 2017	Sig.z.: 180
Številka zadeve: 011-19/2017-6	Vredn.: /
	Pril.: 1x

Številka: 330-25/2017-2  
Datum: 8. 11. 2017

Občina Logatec  
Nadzorni odbor  
Tržaška cesta 50 A  
1370 Logatec

**Zadeva: Ugovor na poročilo Nadzornega odbora**

Spoštovani,

Župan Občine Logatec je dne 25. 10. 2017 prejel predlog poročila Nadzornega odbora Občine Logatec.

Pri pregledu predloga poročila je občinska uprava podala pripombe, ki jih na podlagi prvega odstavka 45. člena Statuta občine Logatec posredujemo Nadzornemu odboru Občine Logatec.

Lep pozdrav.



Berto Menard  
župan

Priloga:

- Ugovor na Predlog poročila o opravljenem nadzoru dodeljevanja pomoči kmetom

POSLATI:  
- naslovníku (R+AR)

TRR: SI56 0126-4010-0001-228, odprt pri UJP, ID DDV: SI55512844, MŠ: 5874661000

## UGOVOR NA POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU DODELJEVANJA POMOČI KMETOM

### Poglavje 5.1. Pregled izvedbe razpisa

Nadzorni odbor je uvodoma zapisal, da sta bili pred objavo razpisa pridobljeni mnenji na pravilnik<sup>1</sup>.

Navedeno ne drži.

#### Obrazložitev:

Občina Logatec je morala pridobiti mnenje o skladnosti sheme državne pomoči za ohranjanje in razvoj kmetijstva in podeželja v občini Logatec s strani Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter mnenje o skladnosti sheme »de minimis« pomoči za spodbujanje razvoja dopolnilnih dejavnosti v občini Logatec s strani Ministrstva za finance, še preden je bil pravilnik poslan v obravnavo na Občinski svet Občine Logatec. Ko je Občina Logatec uskladila vsebino pravilnika in posameznih shem pomoči je bil torej pravilnik poslan v obravnavo in sprejem na sejo Občinskega sveta Občine Logatec.

S sprejetjem pravilnika je bila ustvarjena podlaga za objavo vsakoletnega javnega razpisa za programsko obdobje od 2016 do 2020.

### Poglavje 5.2. Pregled izdanih odločb za dodelitev pomoči kmetom

Nadzorni odbor je v prvem stavku četrtega odstavka navedel : »Izplačilo vlagatelju se izvede na podlagi pisne vloge, (...)«.

Navedeno ne drži.

#### Obrazložitev:

Izplačilo vlagatelju se izvede na podlagi pisnega zahtevka, kateremu mora biti priložena kopija računa in dokazilo o plačilu računa.

### Pregled obravnave vloge številka 431-5/2016-33

Nadzorni odbor je navedel: »(...) Upravičenec je po odobritvi sredstev za sofinanciranje vložil prošnjo za menjavo mehanizacije (znamka in višja cena), kar je bilo s strani občine, s priporočilom pristojne strokovne službe odobreno, pod pogojem, da znesek sofinanciranja občine ni višji od odobrenega.(...)«

#### Obrazložitev:

Komisija za odpiranje in pregled vlog je soglašala s tem, da je prosilec kupil drug tip kmetijske mehanizacije - kosilnice glede na tisto kosilnico navedeno v vlogi, pri čemer je bila kmetijska mehanizacija za katero so bila odobrena sredstva enaka – še vedno je bila kosilnica, drug je bil le tip kosilnice in pa cena. Prav tako so se vsi štirje člani komisije strinjali, da prosilec kupi drug tip kosilnice, ob tem pa bo lahko prejel največ toliko sredstev kolikor jih je bilo odobrenih z odločbo oz. največ 50 % upravičenih stroškov, če bi bila cena nižja. Do navedene situacije je prišlo, ker upravičenci na razpis

<sup>1</sup> Pravilnik o ohranjanju in spodbujanju razvoja kmetijstva in podeželja v občini Logatec za programsko obdobje 2016 – 2020 (Logaške novice, št. 12/15)

kandidirajo s pridobljeno ponudbo, ne smejo pa kmetijske mehanizacije kupiti pred izdajo odločbe o odobritvi sredstev. Glede na to, da od same pridobitve ponudbe za nakup mehanizacije za kandidiranje na razpisu ter prejema odločbe poteče kar nekaj časa se v praksi lahko zgodi, da točno takšnega tipa kmetijske mehanizacije ni več možno kupiti. Poudarjamo, da so bila sredstva izplačana za povsem isti namen – nakup kmetijske mehanizacije – kosilnice, kot je bilo vlagatelju odobreno z odločbo, kasneje še s podpisom pogodbe, spremenil se je le tip kosilnice.

#### Poglavje 6. Sklepne ugotovitve, priporočila in predlogi

Nadzorni odbor je podal priporočila in predloge, med drugim tudi:

- Javni razpis ni vseboval vseh ukrepov, ki jih opredeljuje pravilnik. Ne glede na pojasnila nadzorovanega organa, NO svetuje, da se v izogib morebitnim vprašanjem o enakih možnostih, v prihodnje v razpis zajame vse ukrepe, opredeljene v pravilniku.

#### Obrazložitev:

Pravilnik je napisan tako, da v posamezni javni razpis ni potrebno vključiti vseh ukrepov, ki so opredeljeni v pravilniku. O tem, kateri ukrepi bodo objavljeni v razpisu, se komisija odloči glede na interes, ki se izkaže na terenu. Najbolj realno interes s terena zaznata člana komisije, ki sta predstavnika KGZS, enota Logatec, in nas o tem tudi pisno seznanita.

Glede na pretekle izkušnje in glede na zaznane potrebe tudi tistih vlagateljev, ki do zdaj sredstev po tem pravilniku niso prejeli, je največji interes za sofinanciranje nakupa mehanizacije. Če člani komisije ne zaznajo potreb po razpisu vseh treh ukrepov, ni smotno, da se vsi ukrepi razpišejo, saj potem sredstva ostanejo nerazdeljena, pravilnik pa ne omogoča novega razpisa za neporabljena sredstva. Skratka iz dosedanjih izkušenj z izvedbo tega razpisa ne pričakujemo, da se bodo v prihodnje v razpis vključili tudi drugi ukrepi, saj za njih s strani upravičencev ni zanimanja in bi lahko sredstva predvidena z razpisom ostala nerazdeljena.

Kar se tiče zagotavljanja enakih možnosti pa je dolžnost občine skrbeti predvsem za to, da imajo vsi zainteresenti enake možnosti pri prijavi in da so vse vloge obravnavane na enak način in pod enakimi pogoji.