



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si
e: obcina.logatec@logatec.si
Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec
t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka:007-20/2014-2

Datum:20.5.2014

OBČINSKI SVET OBČINE LOGATEC

ZADEVA : OCENA IZVAJANJA OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE
LOGATEC ZA LETO 2013

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan Občine Logatec

PREDSTAVNIK PREDLAGATELJA:

- Jure Plečnik, svetovalec III

PREDLOG SKLEPA:

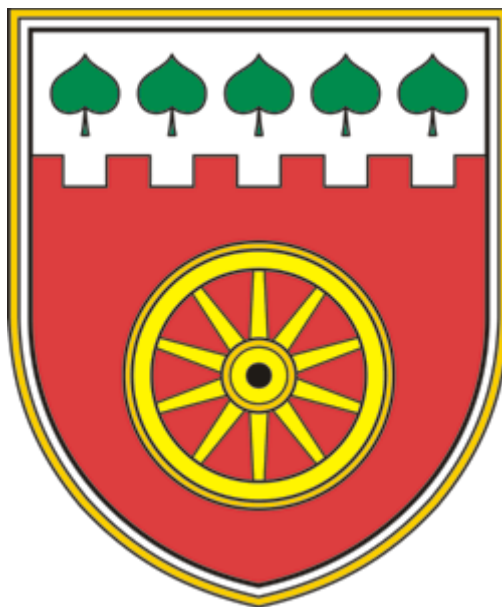
Občinski svet Občine Logatec sprejme Oceno izvajanja Občinskega programa varnosti občine Logatec v predloženem besedilu.

Berto MENARD
ŽUPAN OBČINE LOGATEC

PRILOGA:

- Ocena izvajanja Občinskega programa varnosti občine Logatec

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur.l. RS, št. 139/06) in 16. člena Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 1-2/14- uradno prečiščeno besedilo), je Občinski svet Občine Logatec na svoji ___redni seji, dne___, sprejel naslednjo



**OCENO IZVAJANJA OBČINSKEGA
PROGRAMA VARNOSTI OBČINE LOGATEC
ZA LETO 2013**

1. UVOD

Občinski program varnosti Občine Logatec (v nadaljevanju OPV) je bil sprejet na 16. redni seji Občinskega sveta Občine Logatec, dne 15.11.2012. OPV je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev v občini Logatec na področjih, za katera je pooblaščen Občinsko redarstvo, ki deluje v okviru občinske uprave Občine Logatec. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine. Določila prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur.l. RS, št. 139/06, v nadaljevanju ZORed) opredeljujejo Občinski svet, kot občinski organ, ki na predlog župana sprejme OPV, s katerim se na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog Občinskega redarstva. V skladu z določili ZORed in navodilom Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko, števil. 540/09-030-1/2010-8, z dne 8.1.2010, mora oceno izvajanja OPV na predlog župana sprejeti na svoji seji Občinski svet. Glede na navedeno, je potrebno v skladu z določili tretjega odstavka 6. člena ZORed oceniti njegovo izvajanje. Naloge Občinskega redarstva, opredeljene v OPV, je do 31.3.2012 opravljal Medobčinski inšpektorat in redarstvo Vrhnika, v katerega je bila do navedenega datuma vključena tudi Občina Logatec. Glede na dejstvo, da je bilo leto 2012 prehodno, novi OPV pa je bil sprejet šele v mesecu novembru, se ocena izvajanja OPV Občine Logatec podaja za leto 2013, ko je organ deloval s polnimi pooblastili, samostojno v okviru občinske uprave Občine Logatec.

2. DELO OBČINSKEGA REDARSTVA V OKVIRU IZVAJANJA OPV

V letu 2013 je s polnimi pooblastili prekrškovnega organa na področju redarstva deloval en občinski redar, ki je zaposlen na kombiniranem delovnem mestu. To pomeni, da je zaposleni poleg nalog Občinskega redarstva opravljal tudi druge naloge v upravnih postopkih s strokovnega področja cestnega prometa in prometne varnosti. S takšno ureditvijo smo optimizirali delovni proces in povečali učinkovitost, kar se je pokazalo tudi v večjem številu obravnavanih zadev in nižjih stroških delovanja. Naloge Občinskega redarstva opravlja občinski redar samostojno v okviru svojih rednih delovnih obveznosti in v skladu s planom dela, pri čemer gre predvsem za nadzor nad določbami Zakona o pravilih cestnega prometa, Zakona o cestah, ter določbami posameznih občinskih Odlokov. V občini Logatec je bil podpisan tudi Protokol o sodelovanju Občinskega redarstva s Policijsko postajo Logatec, s katero opravlja občinski redar občasno skupne nadzore, v primeru oviranja pri opravljanju nalog, pa lahko občinski redar zaprosi tudi za asistenco Policije. Policisti Občinsko redarstvo tudi redno obveščajo o varnostno zanimivih dogodkih, sodelovanje Policije in Občinskega redarstva pa je odlično, za kar gre največja zahvala predvsem komandirju policijske postaje Logatec g. Francu Žarnu in vodji policijskega okoliša g. Blažu Aliču, ki zagotavljata ažurno in strokovno sodelovanje.

3. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Dne 20.5.2012 je bila imenovana Komisija za oceno uporabe prisilnih sredstev občinskih redarjev na območju občine Logatec. Komisijo sestavljajo ob predsedniku še predstavnik Policije in predstavnik nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin. Pri izvajanju nalog v letu 2013 niso bila uporabljena prisilna sredstva, zato komisija ni ocenjevala uporabe prisilnih sredstev. Prav tako ni bilo posredovanih utemeljenih pritožb zoper delo Občinskega redarstva v smislu pritožbenega postopka po Zakonu o občinskem redarstvu na območju Občine Logatec.

4. VARNOSTNE RAZMERE TER OCENA IZVAJANJA OPV

Mirujoči promet

Analize in povratne informacije iz terena so pokazale, da se je s pričetkom delovanja samostojnega Občinskega redarstva v okviru občinske uprave Občine Logatec, stanje na področju mirujočega prometa občutno izboljšalo. Na kritičnih mestih, kjer je zaradi strateških lokacij prihajalo do pogostih kršitev in prezasedenosti parkirišč, smo uvedli območja časovno omejenega parkiranja (modre cone), zaradi česar so se sprostila prosta parkirna mesta, občani pa so se po rednih nadzorih in opozarjanju tudi že navadili na novo prometno ureditev, ki je pogosta tudi v drugih večjih krajih, kjer je parkiranje zaradi večje pretočnosti prometa časovno omejeno. Časovno omejena območja smo uvajali postopoma, saj nove prometne ureditve zahtevajo določeno prilagoditveno obdobje, kjer je potrebno občane seznaniti z novim prometnim režimom, saj zgolj postavitev prometne signalizacije v navedenih primerih zagotovo ne zadošča. Tako smo po uvedbi časovno omejenega parkiranja, določeno časovno obdobje namesto glob izrekli izključno ustna in pisna opozorila po Zakonu o prekrških, občane pa smo tudi informirali o načinu označitve vozil v časovno omejenih območjih. Občina Logatec je za potrebe svojih občanov tudi naročila večje število parkirnih ur, ki smo jih delili voznikom na terenu, občani pa lahko omenjene parkirne ure še vedno dobijo tudi na sedežu Občine Logatec na Tržaški cesti 50 A, na recepciji oziroma pri občinskem redarju na terenu. Največ kršitev s področja mirujočega prometa smo v letu 2013 zaznali na Notranjski cesti pri Zdravstvenem domu, Pavšičevi ulici, Tržaški cesti, Tovarniški cesti in na Poštnem vrtu. Kljub temu pa je potrebno poudariti, da se je zaradi stalnega nadzora in preventivnega opozarjanja občanov, število prekrškov s področja mirujočega prometa občutno zmanjšalo. Zaradi stalne prisotnosti občinskega redarja v občini, se je zmanjšal tudi nadzor Policije na področjih, za katera je pristojno tudi Občinsko redarstvo, zlasti na področju mirujočega prometa. Policija praviloma opravlja ta nadzor samo še v primeru intervencij (stalno prisotna patrulja na terenu) in v okviru skupnih akcij Občinskega redarstva in Policije.

Prekoračitve hitrosti

V letu 2013 je Občina Logatec kupila tudi stacionarni prenosni radarski merilnik, s katerim izvajamo meritve hitrosti na najbolj kritičnih lokacijah. Navedeni radarski merilnik hitrosti je nameščen na trinožnem stojalu in je zaradi svojih karakteristik zelo primeren za izvajanje meritev hitrosti v manjših občinah, saj za navedeni radarski merilnik ne potrebujete osebnega vozila za vgradnjo radarskega sistema, ker je le ta prenosljiv, ob zaznani kršitvi pa posname tudi fotografijo vozila, in celo video posnetek storjenega prekrška, kar olajša morebitno dokazovanje v pritožbenem postopku. Pri meritvah hitrosti smo parametre na radarskem merilniku nastavili tako, da radarski merilnik posname zgolj hujše kršitve, pri katerih je poleg globe predpisana tudi stranska sankcija izreka kazenskih točk, tovrstni prekrški pa sodijo med hujše prekrške tudi po Zakonu o pravilih cestnega prometa in za njih ni mogoče izreči opozorila. Čeprav veljavni predpisi dopuščajo izrek globe že za manjšo prekoračitev hitrosti do 5 oz. do 10 km/h, sankcioniramo zgolj kršitelje, ki prekoračijo hitrost za več kot 15 km/h z upoštevanje varnostno toleranco, saj želimo z meritvami hitrosti predvsem zmanjšati hitrosti v strnjениh naseljih in s tem povečati varnost najbolj ranljivih udeležencev v prometu. Največ kršitev prekoračitve hitrosti v letu 2013 smo zaznali v Hotedršici, kjer je stanje zaskrbljujoče, saj v celotnem naselju ni niti enega samega prehoda za pešce, na kar smo že večkrat opozorili tudi pristojno Direkcijo RS za ceste, ki pa nima istih stališč do navedene problematike. V bližini glavne ceste, ki je hkrati tudi prometno zelo obremenjena, se nahaja tudi šola in vrtec, otroci pa cesto prečkajo na nezavarovanih in neoznačenih nevarnih mestih. Na navedeni lokaciji smo zaradi velikega števila kršitev prekoračitve hitrosti namestili tudi preventivno radarsko tablo, ki je pozitivno vplivala na voznike, saj se je hitrost v smeri proti Idriji zaradi navedenega ukrepa občutno zmanjšala, kršitve pa se še vedno dogajajo v smeri

proti Logatcu, kjer vozniki pospešujejo kljub temu, da se še vedno nahajajo v naselju, kjer je hitrost omejena na 50 km/h. Do kršitev prihaja še na Tržaški cesti, Rovtarski cesti in na Notranjski cesti, kjer pa se je z namestitvijo preventivnih radarskih tabel, glede na statistično obdelavo podatkov iz preventivnih radarskih tabel, hitrost občutno zmanjšala in do posameznih kršitev prihaja večinoma samo še v večernih in nočnih urah.

Druga področja nadzora

V letu 2013 je Občinsko redarstvo v primerjavi s prejšnjimi leti, ko se je ukvarjalo izključno z nadzorom mirujočega prometa, nadziralo tudi vse druge kršitve iz svoje pristojnosti, kjer je bilo ugotovljeno predvsem veliko število kršitev prepovedi uporabe naprav, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila. Pri nadzoru nad tovrstnimi kršitvami smo zaznali veliko število voznikov, ki so med vožnjo uporabljali svoje mobilne telefone in celo prenosne računalnike. Takšno ravnanje je neodgovorno, saj bistveno zmanjšuje voznikovo zaznavanje okolice in pa zmožnosti obvladovanja vozila, kar lahko pripelje do prometnih nesreč s tragičnimi posledicami. Kršitelji so bili s strani pooblaščenih uradnih oseb ustavljeni in v večini primerov opozorjeni, večkratni kršitelji in kršitelji, ki so prekršek storili v okoliščinah, kjer je nastala škodljiva posledica, pa so bili tudi kaznovani. Obravnavane so bile tudi kršitve neuporabe varnostnih pasov in neupoštevanja prometne signalizacije, kjer so bili kršitelji večinoma opozorjeni v skladu z veljavnimi predpisi. Na področju javnega reda in miru nismo zaznali kršitev iz pristojnosti Občinskega redarstva.

Preventiva in prometna varnost

Hitrost je še vedno najpogostejši vzrok za prometne nesreče, predvsem tiste z najhujšimi posledicami. V Občini Logatec smo skupaj z občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, katerega član in kordinator je tudi občinski redar, intenzivno pristopili k umirjanju prometa s pomočjo nameščanja preventivnih radarskih tabel. Občina Logatec ima trenutno v lasti pet preventivnih radarskih tabel, ki bistveno vplivajo na zmanjšanje hitrosti motornih vozil. Prav tako preventivne radarske table omogočajo upravljalcu cest izvajanje natančnih analiz hitrosti motornih vozil v cestnem prometu, ki so potrebne pri načrtovanju ukrepov za umirjanje prometa. Trenutno so preventivne radarske table nameščene v Logatcu na Notranjski cesti, Gorenjski cesti in Tržaški cesti, v Hotedršici in v Rovtah. Vse preventivne radarske table beležijo statistiko prometa, ki nam pove kakšno je število vozil v določenem obdobju, kakšne so hitrosti in predvsem kdaj je število kršitev največje. Učinek preventivnih radarskih tabel je naravnost neverjeten, saj vozniki ob srečanju s preventivno radarsko tablo, ki na prekoračitev hitrosti opozarja s prodornimi barvnimi napisi, v veliki večini zmanjšajo hitrost, kar pa je tudi namen navedenih radarskih tabel. Zadnja analiza izmerjenih hitrosti v Hotedršici, ter na Tržaški in Notranjski cesti v Logatcu, ki je bila izdelana na podlagi zbranih podatkov iz preventivnih radarskih tabel je pokazala, da je povprečna hitrost na navedenih lokacijah v okviru zakonsko dovoljenih omejitev, s čimer smo dosegli načrtovane ukrepe za umirjanje prometa na nevarnih odsekih. Preventivne radarske table so glede na razpoložljive statistične podatke, še vedno ena najbolj učinkovitih metod za umirjanje prometa v naši občini.

Ocena stanja in načrtovane aktivnosti

Splošna ocena stanja prometne varnosti in izvajanja OPV je relativno dobra, v prihodnosti pa nameravamo še povečati aktivnosti na področju preventive in opozarjanja saj so analize pokazale, da zgolj strogo izvajanje represije v večini primerov ni najboljša rešitev, saj je veliko učinkovitejša predstavitev okoliščin prekrška kršitelju, ki mu pooblaščen uradna oseba v primeru zavedanja in obžalovanja storjenega prekrška izreče opozorilo v skladu z veljavnimi predpisi.

Statistični podatki

	2011 SU MIRED	2012 (SU MIRED, DO 1.4.2012)	2012 (OD 1.4.2012)	2013 SAMOSTOJEN ORGAN
Št. zadev v inšpekcijskih postopkih	15	2	27	49
Št. zadev v prekrškovnih postopkih inšpekcija	2	0	20	4
Prekrškovne zadeve redarstvo / globa	382	66	185	319
izrečeno opozorilo po ZP redarstvo	40	9	170	280
Prekrškovne zadeve / zapuščeno vozilo	7	-	5	4
Št. zadev v drugih postopkih	-	-	35	73
Skupno št. vseh obravnavanih zadev	446	77	442	729
Plačane globe	14.885 EUR	2.366 EUR	5.976 EUR	21.134 EUR
Neplačane globe	3.155 EUR	1.044 EUR	1.050 EUR	5.480 EUR
Skupaj izrečene globe	18.040 EUR	3.410 EUR	7.026 EUR	26.614 EUR

Poleg navedenih prekrškovnih in inšpekcijskih postopkov, je bilo obravnavanih tudi 73 zadev z drugih strokovnih področij, vodilo pa se je tudi celotno področje delovanja Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Logatec.

5. ZAKLJUČEK

Z ustanovitvijo samostojnega prekrškovnega organa v okviru občinske uprave Občine Logatec, se je glede na statistiko pričakovano občutno povečala učinkovitost na področju inšpekcije in redarstva, z istimi kadrovskimi resursi so bila pokrita dodatna področja (področje prometa, prometne varnosti, preventive..), v proračun se je nateklo več finančnih sredstev, zmanjšali pa so se tudi stroški delovanja organa. Zaradi stalne prisotnosti pooblaščenih uradnih oseb v domači občini in zaradi optimalne kombinirane zasedenosti delovnih mest, smo na področjih izvajanja zakonskih pooblastil, prometnih ureditev, prometne varnosti in preventive v cestnem prometu dosegli velik napredek, kar se kaže tudi v izpostavljenih rezultatih. V prihodnosti nas čaka še veliko ciljev predvsem na področju urejanja prometa, saj bo zaradi trenutnega trenda povečevanja števila motornih vozil in predvsem želji po zdravem in mirnem bivalnem okolju naših občanov, potrebno preusmeriti prometne tokove iz strnjenih naselij in mestnega jedra na obrobje. To načrtujemo z uvajanjem enosmernih uličnih sistemov in prilagoditve obstoječih prometnic. Takšne ureditve pa je zaradi prilagoditvenega obdobja in še mnogo drugih dejavnikov potrebno uvajati postopoma, zato so to predvsem dolgoročni cilji, s katerimi stremimo k še večji varnosti udeležencev v cestnem prometu in vseh občanov.

Št.: 007-20/2014-1

V Logatcu, dne 20.5.2014

Berto Menard
ŽUPAN

I. OBRAZLOŽITEV

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu morajo občinski organi najmanj enkrat letno oceniti izvajanje OPV. Glede na dejstvo, da je bilo leto 2012 prehodno, novi OPV pa je bil sprejet šele v mesecu novembru, se ocena izvajanja OPV Občine Logatec podaja za leto 2013, ko je organ deloval s polnimi pooblastili, samostojno v okviru občinske uprave Občine Logatec.

Berto Menard
ŽUPAN