



OBČINA LOGATEC

ŽUPAN

www.logatec.si

e: obcina.logatec@logatec.si

Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec

t: 01 759 06 00, f: 01 759 06 20

Številka: 007-38/2013-1

Datum: 4. 10. 2013

Zadeva: Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/13)

I. OBRAVNAVA

PREDLAGATELJ:

- Berto Menard, župan

POROČEVALEC:

- mag. Katja Žagar, podsekretarka

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Logatec sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/13), v I. obravnavi.

Žig:

Berto Menard
ŽUPAN

ODLOK O OBČINSKEM PROSTORSKEM NAČRTU OBČINE LOGATEC

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje odloka

Občina Logatec je prejela poziv s strani Ministrstva za infrastrukturo in prostor, Direktorat za prostor, ki je pri pregledu in pri izvajanju svoje pristojnosti nadzora zakonitosti nad splošnimi akti in posamičnimi akti lokalnih skupnosti s področja urejanja prostora ugotovilo, da določba 26. člena Odloka o prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/13) ni v skladu z zakonom, ki ureja prostorsko načrtovanje ter ostalo prostorsko zakonodajo, saj občini noben zakon ne daje pooblastil, da arbitrarno, s potrditvijo določenega upravnega organa v konkretnih postopkih, določa pravila oziroma pogoje glede umeščanja objektov v prostor.

2. Cilji in načela odloka

Predlagana sprememba bo zasledovano pravno načelo, po katerem morajo splošni pravni akti jasno in nedvoumno določati pravila ravnanja, kar v primeru prostorskih aktov pomeni, da morajo podati pravila, ki bodo investitorjem omogočala oblikovanje investicijskih namer, projektantom projektiranje, upravnim organom pa izdajanje dovoljenj.

3. Ocena finančnih posledic

Finančnih posledic za proračun Občine Logatec ni.

II. BESEDILO ČLENOV

Na podlagi 53. a člena Zakona o prostorskem načrtovanju (33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12) ter v skladu s 16. členom Statuta Občine Logatec (Logaške novice, št. 10/10 - uradno prečiščeno besedilo, 6/13) je Občinski svet Občine Logatec na ____ redni seji, dne 24. 10. 2013, sprejel

Odlok o spremembah in dopolnitvah odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec

1. člen

V Odloku o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/13) se črta 26. člen.

PREHODNA IN KONČNE DOLOČBE

2. člen

Postopki, začetni pred uveljavitvijo tega odloka, se končajo po določbah tega odloka.

3. člen

Nadzorstvo nad zakonitostjo odloka izvaja pristojno ministrstvo.

4. člen

OPN je stalno na vpogled na Občini Logatec, v prostorih za okolje in prostor.

5. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu.

Številka: 007-38/2013-2

Datum: 4. 10. 2013

Berto MENARD
Župan Občine Logatec

III. OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet je na 22. redni seji sprejel Odlok o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec (Logaške novice, št. 7-8/13). Ministrstvo za infrastrukturo in prostor je izvedlo nadzor zakonitosti in ustavnosti, ter ugotovilo da določba 26. člena, ki spreminja 131. člen OPN ni v skladu z Zakonom o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt).

Skladno s 53. a členom ZPNačrt občina pripravi predlog sprememb Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o občinskem prostorskem načrtu občine Logatec, ob upoštevanju poziva Ministrstva za infrastrukturo in prostor, ki določa občini, da razveljavi nezakonito določbo 26. člena OPN.

Občina mora v postopku priprave odloka omogočiti sodelovanje javnosti. Z javno objavo na oglasni deski Občine Logatec ter v svetovnem spletu, pod št. 007-38/2013-3, z dne 7. 10. 2013, je občina obvestila javnost o kraju in času javne objave ter načinu podajanja mnenj in pripomb javnosti ter roke za njihovo posredovanje.

Javna objava poteka od 7. 10. 2013 do 24. 10. 2013. V okviru javne objave ima javnost pravico dajati pripombe in predloge. Pripombe in predloge se poda do 24. 10. 2013 ustno na zapisnik, pisno na mestih javne razgrnitve kot zapis v knjigo pripomb in predlogov, ali se pošljejo na naslov Občina Logatec, Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec.

Občina, ki je izvedla spremembe občinskega prostorskega načrta po kratkem postopku, o tem v sedmih dneh po njihovem sprejemu obvesti ministrstvo in vse državne nosilce urejanja prostora.

Mag. Katja Žagar,
Vodja oddelka za
okolje in prostor

Berto Menard
ŽUPAN



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA INFRASTRUKTURO IN PROSTOR

Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzp@gov.si
www.mzp.gov.si

Občina Logatec
Tržaška cesta 50 A
1370 Logatec



OBČINA LOGATEC
OBČINSKA UPRAVA

Številka: 35016-29/2013/2-01021361
Datum: 25.09.2013

Prejeto: 01. 10. 2013	Sig.z.: 170
Številka zadeve: 35016-29/2013-2	Vredn.: -
	Pril.: -

Zadeva: NADZOR ZAKONITOSTI IN USTAVNOSTI Odloka o prostorskem načrtu Občine Logatec (Logaške novice, št. 7/13) – POZIV ZA RAZVELJAVITEV

Spoštovani!

Ministrstvo za infrastrukturo in prostor, Direktorat za prostor je bil s strani Upravne enote Logatec opozorjen na sporno določbo 26. člena Odloka o prostorskem načrtu Občine Logatec (Logaške novice, št. 7/13, v nadaljevanju: sprememba OPN), ki spreminja določbo 131. člena Odloka o prostorskem načrtu Občine Logatec (Logaške novice, št. 10/10, Uradni list RS, št. 97/2012, Logaške novice, št. 12/12, v nadaljevanju: OPN) tako, da dopušča določena odstopanja oblikovanja objektov od določenih pravil v OPN na podlagi strokovne podlage in s potrditvijo organa Občine Logatec, pristojnega za urejanje prostora.

Po pregledu navedene določbe pri izvajanju svoje pristojnosti nadzora zakonitosti nad splošnimi in posamičnimi akti lokalnih skupnosti s področja urejanja prostora na podlagi 64. člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4 in 126/07 – ZUP-E), je pristojno ministrstvo ugotovilo, da navedena določba ni v skladu z Zakonom o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP (106/2010 popr.), 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12; v nadaljevanju: ZPNačrt) in ostalo prostorsko zakonodajo, saj občini noben zakon ne daje pooblastila, da arbitrarno, s potrditvijo določenega upravnega organa v konkretnih postopkih, določa pravila oziroma pogoje glede umeščanja objektov v prostor.

S to določbo je občina obšla temeljno pravno načelo, po katerem morajo splošni pravni akti jasno in nedvoumno določati pravila ravnanja, kar v primeru prostorskih aktov pomeni, da morajo podati pravila, ki bodo investitorjem omogočala oblikovanje investicijskih namer, projektantom projektiranje, upravnim organom pa izdajanje dovoljenj. Takšna ureditev tako bistveno zmanjšuje pravno in investicijsko varnost subjektov na območju urejanja tega prostorskega akta, saj ne določa nedvoumnega režima glede tako pomembnega elementa urbanizma (s tem pa uživanja in omejevanja lastninske pravice), kot je to dovoljevanje graditev objektov, ampak dopusti odstopanje od teh pravil na podlagi strokovne podlage, ki jo pripravi investitor, če z njo dokaže, da drugačno oblikovanje objektov ne poslabšuje urbane in krajinske topologije in da ta odstopanja potrdi organ občine Logatec, pristojen za urejanje prostora. Takšen princip pomeni, da so organu Občine Logatec podeljene pristojnosti predstavniskega telesa, saj s tovrstnimi potrditvami sprotno in zatorej kazuistično dopolnjuje splošni predpis, po drugi strani pa deluje tudi kot projektni soglasodajalec oziroma celo kot upravni organ v postopku izdaje gradbenega dovoljenja, saj s svojo potrditvijo ugotavlja usklajenost nameravane gradnje v delu, ki se tiče dovoljevanja gradnje objektov. Nobena od teh vlog pa mu po zakonu ne pripada.

V zvezi s prevzemanjem normodajne funkcije je ministrstvo mnenja, da organ Občine Logatec, pristojen za urejanje prostora ne more in ne sme dopolnjevati splošnih predpisov občine, saj ta

naloga po 29. členu Zakona o lokalni samoupravi Uradni list RS, 94/07-uradno prečiščeno besedilo, 27/08 Odl.US, 76/08, 100/08 Odl.US, 79/09, 14/10 Odl.US, 51/10, 84/10 Odl.US in 40/12-ZUJF; v nadaljnjem besedilu: ZLS) pripada občinskemu svetu kot predstavniškemu telesu občine. Na to je Ustavno sodišče opozorilo že v odločbi št. U-I-262/01, kjer je šlo za podoben primer dopolnjevanja občinskega prostorskega akta po njegovem sprejemu skozi soglasja občinskih strokovnih služb.

Občina oziroma organ Občine prav tako ne more na takšen način nastopati kot soglasodajalka v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja. Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04-uradno prečiščeno besedilo, 14/05-popr., 92/05-ZJC-B, 93/05-ZVMS, 111/05 Odl.US, 126/07, 108/09, 61/10-ZRud-1, 20/11 Odl.US in 57/12; v nadaljnjem besedilu: ZGO-1) jasno določa, kdo so soglasodajalci pri graditvi objektov. Občina lahko v tem svojstvu nastopa samo takrat, kadar gre za soglasje za priključitev na omrežja in objekte gospodarske javne infrastrukture (oziroma soglasje k projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja), ki so v njenem upravljanju oziroma upravljanju njenih izvajalcev gospodarskih javnih služb (49.b člen ZGO-1), nikakor pa ne more nastopati kot projektni soglasodajalec za urbanistične rešitve pri dovoljevanju gradnje objektov, temveč mora te vnaprej določiti s prostorskimi akti. S takšno določbo se je občina brez ustrezne pravne podlage postavila ob bok tistim soglasodajalcem, ki imajo s področnimi predpisi določeno nalogo, da določajo projektne pogoje in dajejo soglasja za graditev, oziroma je celo prevzela vlogo upravne enote kot organa, ki je sicer pristojen za izdajo gradbenega dovoljenja. Skladnost objektov s prostorskimi akti je po 13. členu ZGO-1 namreč ena izmed treh bistvenih lastnosti objektov, ki se skladno s 14. členom ZGO-1 med drugim zagotavlja in preverja v postopku izdaje gradbenega dovoljenja, zato je ugotavljanje ali je neka gradnja dovoljena v pristojnosti organa, ki vodi postopek izdaje gradbenega dovoljenja, v pričujočem primeru pa občina s potrditvijo strokovne podlage posega v to pristojnost.

Glede na navedeno vas kot organ, pristojen za nadzor zakonitosti nad splošnimi in posamičnimi akti lokalnih skupnosti s področja urejanja prostora, skladno z 64. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-UPB4 in 126/07, v nadaljevanju: ZUP) **pozivamo, da v roku 30 dni razveljavite nezakonito določbo 26. člena Odloka o prostorskem načrtu Občine Logatec (Logaške novice, št. 7/13), razveljavitveni akt objavite v Uradnem listu RS in nas o tem obvestite.**

S spoštovanjem,


Barbara **ZAGAR**, univ. dipl. iur.
VIŠJA SVETOVALKA


Mag. Tanja **BOGATAJ**
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR

Vročiti s povratnico:

1. Občina Logatec, Tržaška cesta 50 A, 1370 Logatec